



Calea Dudești nr. 191, sector 3,
031084 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 318 03 23 - 28
fax (004 021) 318.03.04
e-mail consiliu@primarie3.ro

Hr. 99693/08.11.2017

ANUNT

În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aduce la cunostință publică următorul proiect de act normativ:

1) Proiect de hotărâre privind gestiunea directă a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București

Proiectul de act normativ, mai sus amintit, cu documentația de baza poate fi consultat pe site-ul Primăriei Sector 3 – <http://www.primarie3.ro/consiliu-local/proiecte-de-hotarari-supuse-dezbaterii-publice/>

Proiectul de act normativ se poate obține și în copie, pe baza de cerere depusă la Serviciul Relații Consiliul Local, din Calea Dudești nr.191, Sector 3.

În conformitate cu prevederile art.7 alin. (4) din Legea nr.52/2003, republicată, până la data de 20.11.2017 se pot trimite în scris, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

Propunerile, sugestiile, opiniile privind proiectul de act normativ, se vor transmite pe emailul consiliu@primarie3.ro

- prin poșta pe adresa Primaria Sector 3 – Calea Dudești nr.191, Sector 3, pentru Serviciul Relații Consiliul Local;

Materialele transmise vor purta mențiunea „**Recomandare la proiectul de hotărâre privind.....**”

**Responsabil Lg.nr.52/2003,
Cojana Camelia**

HOTĂRÂRE
privind gestiunea directă a serviciului public de salubritate
din Sectorul 3 al Municipiului București

Având în vedere:

- Expunerea de motive nr. 13456/CP/08.11.2017 a Primarului Sectorului 3;
- Raportul de specialitate nr. 99448/08.11.2017 al Direcției Administrarea Domeniului Public;
- Adresa nr. 99448/08.11.2017 a Direcției Administrarea Domeniului Public, înregistrată cu nr. 13448/CP/08.11.2017;

În conformitate cu prevederile:

- Art. 6, art. 8 alin. (1), art. 12 alin. (2) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 22 alin. (3), art. 28 alin. (2) lit. b), alin. (2¹) și art. 32 alin. (3) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- HCLS3 nr. 240/12.06.2017 – referitoare la înființarea Societății SD3 – Salubritate si Dezapezire S3 S.R.L care are ca obiect principal de activitate prestarea serviciilor de salubritate pe raza Sectorului 3

În temeiul prevederilor art. 45 alin. (1) și art. 81 alin. (4) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare

CONSILIUL LOCAL SECTOR 3

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă Studiul de oportunitate privind alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Se aprobă ca modalitate de organizare, funcționare și realizare a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București, gestiunea directă.

Art.3. Se aprobă gestiunea directă a serviciului de salubritate din Sectorul 3 către societatea SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 SRL.

Art.4. Primarul Sectorului 3, prin Direcția Administrarea Domeniului Public, și societatea SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 SRL vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

AHEXA

STUDIUL DE OPORTUNITATE

Pentru gestiunea directă a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al

Municipiului București

I. Prezentarea Sectorului 3 Municipiul Bucuresti

I.1. Așezare geografică

Municipiul Bucuresti are o suprafata de 228 km patrati (0.8 % din suprafata Romaniei), din care suprafata construita este de 70 %. Orasul este asezat la 44°24'49" latitudine nordica (ca si Belgradul, Geneva, Bordeaux, Minneapolis) si 26°05'48" longitudine estica (ca si Helsinki sau Johannesburg), in sudul Romaniei la o distanta de 64 km nord de fluviul Dunarea, la 100 km sud de Carpatii Orientali, si 250 km vest de Marea Neagra.

Bucurestiul se află la următoarele distante față de alte orase europene:

425 km - Sofia;	735 km - Belgrad;	1730 km - Berlin;	1140 km - Viena;
1285 km - Atena;	2040 km - Roma;	2460 km - Paris.	

Sectorul 3 este un sector în București, situat în partea de sud-est a municipiului, cuprins între sectoarele 2 și 4 și are următoarea delimitare, începând de la intersecția B-dul. Republicii și B-dul. Gheorghe Gheorghiu-Dej cu Calea Victoriei:

- Limita de nord: B-dul. Republicii până la B-dul. Hristo Botev, B-dul. Hristo Botev (ambele inclusiv) până la Str. Negustori, Str. Negustori până la intersecția cu Str. Mântuleasa, Str. Mântuleasa până la Str. Romulus, Str. Romulus (toate exclusiv) până la Calea Călărași, Calea Călărași până la intersecția cu Șos. Mihai Bravu, P-ța Muncii, în continuare B-dul. Muncii până la Str. Morarilor, Str. Morarilor (exclusiv) până la intersecția cu Șos. Vergului, Șos. Vergului (exclusiv) până la Șos. Pantelimon, Șos. Pantelimon (exclusiv) până la râul Colentina, pe firul râului Colentina până la Str. Peleş (toate inclusiv)

- Limita de est: Str. Peleş (inclusiv), pasajul C.F.R. gara Cățelu, pe linia căii ferate București-Oltenita, Str. Ghețu Anghel până la limita de nord a satului Cățelu, comuna Glina. De aici urmează limita de nord a satului Cățelu până la B-dul. Ion Sulea, pe limita de est a autobazei

R.A.T.B., pe limita de sud a acestei autobaze și a bazei de producție a Ministerului Construcțiilor , de unde printr-o linie convențională spre sud, limita se înscrie până la râul Dâmbovița.

- Limita de sud: urmează firul râului Dâmbovița până la P-ța Națiunilor Unite (exclusiv).
- Limita de vest: Calea Victoriei (inclusiv) până la intersecția acesteia cu B-dul. Gheorghe Gheorghiu-Dej și B-dul Republicii.

1.2. Clima

Deși este așezat într-o zonă de climă temperată, Bucureștiul este afectat de masele de aer continental, provenite din zonele învecinate. Curentii de aer estici dau variații excesive de temperatură, de până la 70°C, între verile calduroase și iernile geroase. Estul și sudul orașului au toamne lungi și calduroase, ierni blande și primăveri timpurii. Media anuală a temperaturii în București este în jur de 10 - 11°C.

Cea mai înaltă temperatură medie anuală s-a înregistrat în anul 1963, de 13.1° C și cea mai mică, în anul 1875, de 8.3° C. Din observațiile și analizele efectuate, rezultă că București-ul are ani alternativi cu temperaturi joase (1973, 1977, 1979) și ridicate (1976, 1978, 1980).

Cea mai friguroasă lună este ianuarie, cu o medie de - 2.9° C iar cea mai calduroasă este iulie cu o medie de 22.8° C. În general, variațiile de temperatură dintre noapte și zi sunt de 34 - 35° C, iarna și de 20 - 30° C, vara. Cea mai înaltă temperatură, de 41.1° C a fost înregistrată în data de 20 august 1945 și cea mai joasă temperatură, de -30°C, în ianuarie 1888.

Zona centrală, având cea mai mare concentrare de clădiri, străzi înguste, largi bulevarde și câteva zone verzi, are o temperatură medie anuală de 11° C, vânt sub 2 m/s, umiditatea de 3-6 %, mai mică decât în alte zone și cea mai lungă perioadă de vegetație, de 220 zile fără ger, pe an.

Zona mediană care cuprinde vechea zonă industrială cu mici fabricute, gări (Gara de Nord este cel mai mare nod feroviar), este definită printr-un grad mare de poluare, zile cu ceață, ploi abundente, câteva zile însoțite, având o temperatură medie anuală sub 11° C și un volum de precipitații de 600 mm pe an.

Noua zonă rezidențială (Baneasa, Floreasca, Tei, Pantelimon, Balta Alba, Berceni, Drumul Taberei), are o temperatură medie anuală de 10.5° C, cu vânturi puternice uneori, cu un grad scăzut de poluare comparativ cu centrul, un grad de umiditate în jurul valorii de 77%, cu frecvențe aparitii ale cetei, și un volum de precipitații sub 550 - 600 mm pe an.

Zona periferică este influențată de construcțiile joase (1 - 2 nivele) cu suprafețe verzi și mari zone industriale; această zonă urbană este în mare măsură expusă vântului, valurilor de căldură



si de frig, dar cu contraste mici, o umiditate ridicata si aer curat. Volumul precipitatiilor este sub 500 mm pe an.

I.3. Date administrativ teritoriale

La baza Studiului au stat urmatoarele date administrative:

- Populatia – 472.693
- Gospodarii - 150.000
- Numarul strazilor -

II. Obiectul studiului de oportunitate

Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de atribuire a gestiunii directe a serviciului de salubritate al Sectorului 3 al Municipiului București.

Activitățile serviciului public de salubritate din cadrul Sectorului 3 al Municipiului București, care fac obiectul gestiunii directe, sunt:

- a) Colectarea separata si transportul separat al deseurilor menajere si al deseurilor similare provenind din activitati comerciale, din industrie si institutii, inclusiv fractii colectate separat, fara a aduce atingere fluxului de deseuri de echipamente electrice si electronice, baterii si acumulatori;
- b) Colectare si transportul deseurilor provenite din locuinte, generate de activitati de reamenajare si reabilitare interioara si/sau exterioara a acestora;
- c) Măturatul, spălatul, stropirea si întreținerea căilor publice;
- d) Curatarea si transportul zapezii de pe caile publice si mentinerea in functiune a acestora pe timp de polei sau inghet;
- e) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora catre unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare;
- f) sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

III. Scopul studiului de oportunitate

Elaborarea Studiului de oportunitate privind gestiunea directă a serviciului public de salubritate a Sectorului 3 al Municipiului București are drept scop:

- a) dimensionarea parametrilor de performanță și a costurilor necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;

- b) identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubritate pentru activitățile care vor fi atribuite prin gestiunea directă.

III. Cadru legislativ

Prin raportare la principiul continuității serviciilor de utilitate publică și a atribuțiilor ce cad în sarcina autorităților publice locale în ceea ce privește aceste servicii, se întocmește prezentul studiu de fundamentare, cu respectarea următoarelor acte normative:

- Legea nr. 215/2001, a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 101/2006, a serviciului de salubritate a localităților cu modificările și completările ulterioare,
- Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor,
- HG nr. 870/2013 privind Strategia națională de gestionare a deșeurilor 2014-2018;
- OUG nr.196/2005 privind fondul pentru mediu;
- H.C.G.M.B nr. 82/28.04.2015 privind Strategia de dezvoltare pe termen mediu și lung a serviciului public de salubritate în Municipiul București, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei Naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice;
- Legea nr.515/2002 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale;
- O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare ;
- H.G. nr. 955/2004 pentru aprobarea Reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- Ordinul Președintelui A.N.R.S.C. nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 82/2015 de aprobare a Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților—stabilește cadrul juridic unitar privind desfășurarea serviciului de salubritate, definind modalitățile și condițiile-cadru ce trebuie îndeplinite pentru asigurarea serviciului de salubritate, indicatorii de performanță, condițiile tehnice, raporturile dintre operator și utilizator;
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 111/2007 de aprobare a Caietului de sarcini cadru al serviciului de salubritate – stabilește condițiile de desfășurare a activităților specifice serviciului de salubritate, stabilind nivelurile de calitate și condițiile tehnice necesare funcționării acestui serviciu în condiții de eficiență și siguranță;
- Ordinului Președintelui A.N.R.S.C. nr. 112/2007 de aprobare a Contractului cadru de prestare a serviciului de salubritate a localităților, contractul – cadru de prestare a serviciului



de salubritate a localităților constituie modelul contractului de prestări servicii care reglementează, alături de Regulamentul serviciului, relațiile dintre operatori și utilizatori.

IV. Serviciile comunitare de utilități publice

Definiție: Conform art.1 alin.(2) din Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilitati publice, serviciile comunitare de utilități publice sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege sau prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de unitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale cu privire la:

- a) alimentarea cu apă;
- b) canalizarea și epurarea apelor uzate;
- c) colectarea, canalizarea și evacuarea apelor pluviale;
- d) producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie termică în sistem centralizat;
- e) salubritatea localităților;
- f) iluminatul public;
- g) administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și altele asemenea;
- h) transportul public local.

Participanții la realizarea serviciilor comunitare de utilități publice sunt:

- a) autoritățile administrației publice locale;
- b) utilizatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- c) operatorii serviciilor comunitare de utilități publice;
- d) A.N.R.S.C.

Serviciile comunitare de utilități publice implică procese industriale care au ca rezultat producerea de deșeuri și poluarea mediului, astfel încât la realizarea serviciilor trebuie controlat impactul asupra mediului în vederea protecției și conservării acestuia, pentru asigurarea unei dezvoltări durabile. Ca urmare, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice și legislația în domeniu pune accent pe necesitatea protecției mediului înconjurător și obținerea tuturor autorizațiilor, licențelor și avizelor de mediu cerute de lege.

Legea nr.51/2006 este legea fundamentală a serviciilor comunitare de utilități publice și reglementează activitatea în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localitatilor are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului public de salubritate al localităților; se aplică serviciul public de salubritate al comunelor, orașelor și municipiilor, județelor și aș sectoarelor municipiului București, precum și al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca obiectiv serviciile de salubritate.

Serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale și se înființează, organizează și gestionează potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale, în funcție de gradul de urbanizare, de importanța economico-socială a localităților, de mărimea și de gradul de dezvoltare a acestora și în raport cu infrastructura tehnico-edilitară existentă.

V. Serviciul public de salubritate

Prin salubritate, în contextul regulamentului cadru al serviciului de salubritate a localităților aprobat prin Ordinul Președintelui ANRSC nr.82/2015, se înțelege totalitatea operațiunilor și activităților necesare pentru păstrarea unui aspect salubru al localităților, adică colectarea, selectarea, transportul, depozitarea, neutralizarea deșeurilor, măturatul, stropitul, spălătul străzilor, curățatul rigolelor, colectarea deșeurilor stradale, curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț.

Principiile de organizare și funcționare a serviciilor de salubritate ca o componentă a serviciilor publice de gospodărie comunală sunt:

- a) protecția sănătății publice;
- b) autonomia locală și descentralizarea;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului inconjurător;
- e) calitate și continuitate; securitatea serviciului;
- f) tarife echitabile și accesibile tuturor utilizatorilor;
- g) nediscriminarea și egalitatea tuturor utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor proprietate publică și a fondurilor publice;
- j) dezvoltare durabilă.

Serviciul de salubritate trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubritate la nivelul Sectorului 3 al municipiului București.

Indicatorii de performanță și de evaluare stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților.

Indicatorii de performanță asigură condițiile pe care trebuie să le îndeplinească serviciile de salubritate avându-se în vedere:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorului;
- c) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciile de salubritate;
- d) respectarea reglementărilor specifice în domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- e) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii;
- f) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate.

Indicatorii de performanță pentru serviciul de salubritare se referă la următoarele activități:

- a) gestiunea serviciului de salubritare;
- b) măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- c) soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritare;
- d) prestarea de servicii conexe serviciului de salubritare - informare, consultanță;
- e) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din raza Sectorului 3 pentru care are hotărâre de dare în administrare.

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, societatea – întreprindere publică la care Sectorul 3 este asociat unic - trebuie să asigure:

- a) gestiunea serviciilor de salubritare;
- b) evidența clară și corectă a utilizatorilor;
- c) înregistrarea activităților privind măsurarea prestațiilor, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- d) înregistrarea reclamațiilor și sesizărilor utilizatorilor și modul de soluționare a acestora;
- e) comunicarea gradului în care se asigură colectarea selectivă a deșeurilor menajere și/sau municipale de la populație.

Serviciile de salubritare se organizează pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale agenților economici și vor asigura:

- a) îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
- b) promovarea calității și eficienței activităților de salubritare;
- c) dezvoltarea durabilă a serviciilor;
- d) protecția mediului înconjurător.

Conform Legii nr.101/2006, activitatea de salubritare ce face obiectul prezentului studiu cuprinde:

- a) Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) Colectare și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) Maturatul, spălatul, stropirea și întreținerea cailor publice;
- d) Curățarea și transportul zăpezii de pe caile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- e) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare.
- f) Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare.

*STUDIUL DE OPORTUNITATE PENTRU GESTIUNEA DIRECTĂ A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE DIN
SECTORUL 3*

Serviciul public de salubritate poate fi asigurat, în condițiile legii, prin operatori furnizori/prestatori de servicii publice locale de gospodărire comunală specializati, care pot fi:

- a) compartimente de specialitate din aparatul propriu al consiliilor locale, autorizate în condițiile legii de către autoritățile naționale de reglementare sau de către autoritatea administrației publice locale;
- b) agenți economici atestați în condițiile legii de către autoritățile naționale de reglementare sau de către autoritatea administrației publice locale, pentru activitățile care nu intră în competența autorității naționale de reglementare.

De asemenea, conform art.28 alin.(2) din Legea nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) **societati cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înfiintate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.**

În conformitate cu art. 12 alin. (1) din Legea 101 a serviciului de salubritate a localităților gestiunea serviciului de salubritate se realizeaza in condițiile Legii 51/2006, prin urmatoarele modalitati:

- a) gestiunea directă,
- b) gestiunea delegată.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr.51/2006, republicată.

a) Gestiunea directa se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

b) Gestiunea delegata este modalitatea de gestiune în care autoritățile administrației publice locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, precum și concesionarea sistemelor de utilități publice aferente serviciilor, respectiv dreptul și obligația de administrare și de exploatare a acestora, pe baza unui contract.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza unui regulament al serviciului și a unor caiete de sarcini,



aprobate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau ale asociației de dezvoltare intercomunitară, după caz. Regulamentul serviciului de salubritate a localităților și caietele de sarcini ale serviciului se întocmesc în conformitate cu regulamentul cadru al serviciului de salubritate și caietul de sarcini-cadru, elaborate și aprobate prin Ordinul nr.110/2007 și respectiv Ordinul nr.111/2007 ale președintelui A.N.R.S.C.

Raporturile juridice dintre unitățile administrativ-teritoriale și operatorii serviciului de salubritate, după caz, sunt regelementate prin:

- a) hotărârea de dare în administrare a serviciului de salubritate, în cazul gestiunii directe;
- b) contractul de delegare a gestiunii, în cazul gestiunii delegate.

Delegarea gestiunii serviciului de salubritate, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor publice de salubritate aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciului, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate.

VI. Organizarea și funcționarea serviciului public de salubritate în cadrul Sectorului 3 al Municipiului București

În prezent, activitățile serviciului public de salubritate în Sectorul 3 al Municipiului București se desfășoară în baza unui Contractului pentru achiziția serviciului de salubritate în sectorul 3 nr. 24165/09.11.1999 (5066/11.11.1999), astfel cum a fost modificat și completat.

Potrivit Deciziei nr. 58/13.11.2009, definitivă, Consiliul Concurenței a constatat faptul că prelungirea prin acte adiționale a contractului inițial, indicat mai sus, este nelegală, dispunând luarea măsurilor de către autoritățile administrației publice locale Sector 3 pentru asigurarea mediului concurențial.

VII. Modalitatea de gestiune a serviciului de salubritate la nivelul sectorului 3. Gestiunea directă

Sectorul 3 al Municipiului București va trebui să decidă dacă va executa serviciul prin gestiune directă sau va alege modalitatea de delegare a gestiunii prin care se atribuie unui operator responsabilitatea de prestare a serviciului de salubritate, pe baza unui contract de delegare a gestiunii încheiat între Sectorul 3 și operator.

Conform prevederilor Legii nr.51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, art.28 alin.(2), gestiunea directă se poate realiza de societăți cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

STUDIUL DE OPORTUNITATE PENTRU GESTIUNEA DIRECTĂ A SERVICIULUI DE SALUBRIZARE DIN SECTORUL 3

Prin Hotărârea nr.240/12.06.2017 Consiliul Local al Sectorului 3 a înființat societatea SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 S.R.L., al cărui obiect principal de activitate îl constituie Cod CAEN 3811 "Colectare deșeuri nepericuloase", societate la care Sectorul 3 este asociat unic. Așadar, societatea îndeplinește condițiile reglementate de art. 28 alin. (2) indice 2 din actul normativ anterior.

În cazul în care s-ar opta pentru încredințarea gestiunii directe a serviciului de salubritate către societatea SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 S.R.L, respectiv activitățile:

- a) Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale, din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;
- b) Colectare și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;
- c) Maturatul, spălarea, stropirea și întreținerea căilor publice;
- d) Curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;
- e) Colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare;
- f) Sortarea deșeurilor municipale și a deșeurilor similare în stațiile de sortare;

acesta trebuie să dispună de o dotare tehnico-materială adecvată și personal calificat, astfel încât să poată presta serviciul la nivelul cantitativ și calitativ prevăzut în Regulamentul serviciului de salubritate.

În acest sens, desfășurarea activității este posibilă numai în baza deținerii licenței A.N.R.S.C. clasa 1 (pentru operatori care prestează activitate pentru un număr de peste 300.000 de locuitori).

Pentru obținerea licenței, operatorii sunt obligați să dețină toate avizele, acordurile și autorizațiile necesare prestării activităților specifice serviciului de salubritate, prevăzute de legislația în vigoare, și să respecte normele și reglementările în vigoare cu privire la igiena și sănătatea populației, respectiv la protecția și conservarea mediului, emise de autorități competente în aceste domenii.


Pentru acordarea licenței A.N.R.S.C. - clasa 1, pentru desfășurarea activității de salubritate a localităților, dotarea tehnico-materială minimă ar fi de:

a) Pentru activitățile de colectare deșeuri:

- ✓ 10 Autogunoiere compactoare;
- ✓ 1 Autocontainer;
- ✓ 4 Autospeciale spălat containere.

b) Pentru activitățile de măturat și spălat căile publice

- ✓ 4 Autoperii colectoare;
- ✓ 6 mijloace de transport (autogunoieră, tractor cu remorcă, autobasculantă);



✓ 4 încărcătoare frontale;

c) Pentru activitățile de curățat și transport zăpadă:

- ✓ 20 pluguri pentru zăpadă;
- ✓ 6 utilaje de răspândire material antiderapant;
- ✓ 10 mijloace de transport (autobasculantă și tractor cu remorcă);
- ✓ 4 încărcătoare frontale.

Cheltuielile cu personalul

- a) Cheltuieli cu forța de muncă; (salarii și contribuții la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale) pentru personalul minim angajat.
- b) Echipament de lucru;
- c) Cheltuieli cu protecția muncii;
- d) Materiale igienico-sanitare.

Cheltuielilor aferente mijloacelor auto

- a) Combustibil
- b) Asigurarea CASCO
- c) Asigurarea obligatorie
- d) Revizii obligatorii
- e) Rovignetă
- f) Licență emisă de Ministerul Transporturilor
- g) Anvelope și alte piese de schimb (filtre, etc)
- h) Reparații și revizii, etc.

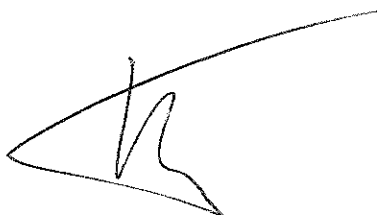
Alte cheltuieli:

- a) Colectare separată și transport separat al deșeurilor,
- b) Sortare / tratare și eliminare a deșeurilor.,
- c) Depozitare a deșeurilor

Societatea SD 3 Salubritate și Dezăpezire S3 SRL urmează să dispună de mijloacele tehnice de realizare a serviciului de salubritate și de personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe.

Achiziționarea utilajelor necesare și angajarea de personal calificat pentru prestarea serviciului în conformitate cu condițiile minimale impuse de legislația specifică aplicabilă în materie constituie o investiție care poate fi realizată având în vedere Hotărârea Consiliului Local al Sectorului 3 nr. 528/31.10.2017 prin care a fost majorat capitalul social al societății cu suma de 40.000.000 Lei.

Colectarea separată a deșeurilor conform legislației în vigoare trebuie să se facă pe minimum 4 fracții, respectiv hartie, mase plastice, metale și sticlă. În situația în care nu este posibil, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, atunci se va



implementa un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care se obține cel puțin cele 4 fracții prevazute de legislația în domeniu.

Deșeurile colectate separat din deșeurile municipale și deșeurile similare, se vor transporta către stațiile de sortare/producere a compostului ori către alte instalații de procesare și tratare adecvată, în vederea eliminării depozitelor de deșeuri.

Sortarea/tratarea și eliminarea deșeurilor municipale și a celor asimilabile acestora este permisă numai în locuri speciale, amenajate conform legislației și normelor tehnice în vigoare, și numai după obținerea acordurilor și avizelor prevazute de legislația privind protecția și conservarea mediului, igiena și sănătatea populației.

Sectorul 3 are obligația de a pune la dispoziția deținătorilor de deșeuri/ (beneficiarilor de servicii de salubritate) containerele/recipientele, precum și, după caz, sacii necesari realizării activității de precollectare separată a deșeurilor. Costurile de achiziționare a acestora se includ în tariful oferit pentru prestarea activității de colectare separată și transportul separat al deșeurilor.

Întrucât, așa cum am arătat mai sus, accepțiunea de "serviciu de salubritate" cuprinde o sumă de activități distincte, iar legislația specifică salubrității prevede ca modalități de organizare a serviciului atât gestiunea directă cât și cea delegată, societatea la care Sectorul 3 este asociat unic, raportat la situația de fapt, poate asigura o dotare corespunzătoare și angajarea de personal calificat.

Este oportună alegerea gestiunii directe către societatea la care Sectorul 3 are calitate de asociat unic pentru activitățile anterior menționate.

OPORTUNITATE GESTIUNE DIRECTĂ

Gestiunea directă a serviciului de salubritate prezintă următoarele avantaje:

- a) Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul gestionării deșeurilor în cadrul Sectorului 3;
- b) Îmbunătățirea și adaptarea sistemului de management al deșeurilor îmbunătățit la particularitățile și nevoile Sectorului 3;
- c) Asigurarea continuității prestării serviciului de salubritate fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică ptr. contractarea serviciului
- d) Controlul direct asupra activității;



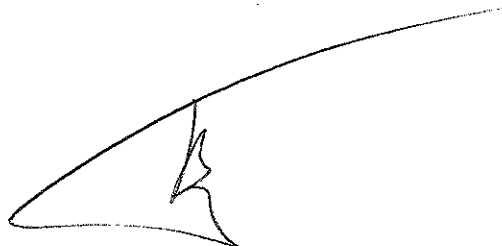
- e) Dotări tehnice moderne în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate;
- f) Încasarea profitului din prestarea activității;
- g) Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune;
- h) Angajarea de forță de muncă și scăderea somajului;
- i) Îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată.

Prin gestiunea directă se va obține un raport optim între prețul tarifelor și calitatea serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico-socială a localității, fiind o modalitate de deținere a controlului direct asupra activităților specifice serviciului de salubritate. De asemenea, dotarea societății SD 3 Salubritate și Dezapezire SRL cu utilaje performante va duce la realizarea unui nivel scăzut de poluare a sectorului.

În cazul gestiunii directe, prestarea activității de pe colectare, colectare și transportul deșeurilor municipale se va executa astfel încât să se realizeze:

- a) continuitatea activității, indiferent de condițiile meteo, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarilor;
- c) controlul calității serviciului prestat;
- d) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- e) respectarea regulamentului serviciului de salubritate aprobat de autoritatea administrației publice locale, în condițiile legii;
- f) prestarea activității pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- g) realizarea parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele europene privind emisiile poluante și asigurarea unui serviciu de calitate;
- h) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în regulamentul serviciului de salubritate;
- i) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului, de personal calificat și în număr suficient.

De asemenea, autoritățile publice locale, prin încredințarea gestiunii directe către societatea la care Sectorul 3 este asociat unic, pot dezvolta serviciul de salubritate prin raportare la



nevoile cetățenilor, precum și ale celorlalți utilizatori și pot asigura respectarea principiilor care se referă la aspectele sociale ale sectorului, după cum urmează:

- a) responsabilitatea față de cetățeni;
- b) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- c) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

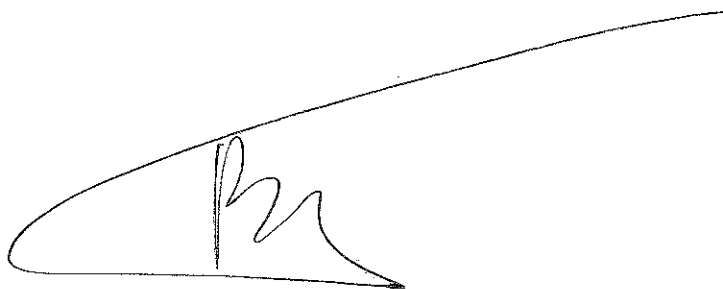
VIII. Durata gestiunii directe

Având în vedere faptul ca serviciul de salubritate a Sectorului 3 presupune investitii din partea societății SD 3 Salubritate și Dezăpezire S.R.L., în scopul satisfacerii nevoilor urbane actuale, propunem gestiunea directă a serviciului de salubritate pe 5 ani cu posibilitatea de prelungire.

CONCLUZII

Din analiza prezentată rezultă că soluția care prezintă cel mai mare grad de rentabilitate și cele mai putine costuri și riscuri pentru Sectorul 3 o reprezintă gestiunea directă a serviciului de salubritate către operatorul – societatea la care Sectorul 3 este asociat unic – SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 S.R.L..

Urmare a celor expuse mai sus, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestor servicii, considerăm că este oportună gestiunea directă a serviciului de salubritate.





Calea Dudești nr. 191, sector 3,
031084 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 318 03 23 - 28
fax (004 021) 318 03 04
e-mail cabinetprimar@primarie3.ro

SECTOR 3
CABINET PRIMAR
Nr. 13456
Data 08.11.2017

EXPUNERE DE MOTIVE
la proiectul de hotărâre privind gestiunea directă a serviciului public de salubritate
din Sectorul 3 al Municipiului București

Având în vedere:

- art.1 alin.(2) lit.e) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- art.8 alin.(1) din Legea nr.51/2006 în care se precizează ca autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.
- art.22 alin.(1) teza întâi din legea 51/2006 care dispune asupra libertății autorităților administrației publice locale de a hotărî asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.
- art.22 alin.(1) teza a doua din legea 51/2006 care prevede ca autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.
- Dispozițiile art.22 alin.(3) care prevăd că **“Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice.”**
- OUG nr.71/2002 care prevede prin dispozițiile art. 11 următoarele: (1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și



responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.

- art.12 alin.(1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, legea cadru în materia serviciului de salubritate, gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:
 - a) gestiune directă
 - b) gestiune delegată.

Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.

- art.13 din Legea nr.101/2006 care stabilește că în cazul gestiunii directe, raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, sunt reglementate prin hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București.
- Decizia nr. 58/13.11.2009, definitivă a Consiliului Concurenței a constatat faptul că prelungirea prin acte adiționale a contractului inițial, indicat mai sus, este nelegală, dispunând luarea măsurilor de către autoritățile administrației publice locale Sector 3 pentru asigurarea mediului concurențial. În prezent, activitățile serviciului public de salubritate în Sectorul 3 al Municipiului București se desfășoară în baza unui Contract pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 3 nr. 24165/09.11.1999 (5066/11.11.1999), astfel cum a fost modificat și completat.

Din dispozițiile legale antecitate rezultă că decizia de a opta pentru încredințarea gestiunii directe a serviciului de salubritate ar trebui justificată în cadrul unui studiu de oportunitate, în raport de criteriile enumerate.

În acest sens sunt și dispozițiile art. 1 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, conform cărora *"Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități: i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență"*.

De asemenea, art. 7 alin. (2) lit. i) din actul normativ menționat prevede că *"Organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure: i) respectarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial restrângerea și reglementarea ariilor de monopol"*.



Astfel, prin studiul de oportunitate se va fundamenta decizia gestiunii directe, relevând avantajele acestui tip de gestiune, în detrimentul gestiunii delegate prin intermediul unei proceduri concurențiale.

De asemenea, în vederea alegerii gestiunii directe de către autoritățile publice locale, se va avea în vedere capacitatea tehnico-economică a operatorilor (resurse financiare, resurse umane calificate, echipamente, utilaje și orice alte dotări necesare) pentru prestarea activităților ce fac obiectul serviciului, la nivelul calitativ stabilit prin indicatorii de performanță, indicatori ce vor fi prevăzuți în Regulamentul serviciului și prin Caietul de sarcini al serviciului.

Potrivit art.28 alin.(2) din Legea nr.51/2006 **gestiunea directă** se poate realiza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;

b) **societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.**

Alineatul 2¹ al art.28 prevede că "Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

a) **unitățile administrativ-teritoriale** membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, **exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative** ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită

asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;



b) operatorul regional, respectiv **operatorul**, după caz, **desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice** destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) **capitalul social al operatorului** regional, respectiv al operatorului **este deținut în totalitate de** unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de **unitatea administrativ-teritorială**; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

Astfel cum rezultă din studiul de oportunitate anexat, gestiunea directă către societatea SD3 Salubritate și Dezăpezire S3 SRL reprezintă o multitudine de avantaje, față de o gestiune delegată către un operator asupra căruia că nu avem niciun control.

Prin urmare, având în vedere cele prezentate, am inițiat prezentul proiect de hotărâre, pe care îl supun aprobării Consiliului Local al Sectorului 3.

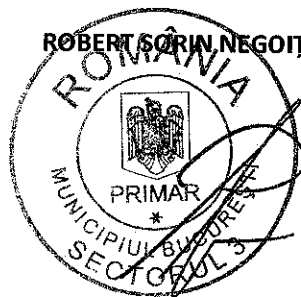
CONF. DISPOZ.

7048/2017

ELENA PETRESCU

PRIMAR

ROBERT SCRIIN.NEGOIȚĂ





Str. Intrarea Odoabest nr. 57, sector 3,
032158 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 341 07 15
fax (004 021) 341 07 15
e-mail domeniu.public@primarie3.ro

Nr.99448/08.11.2017

Raport de specialitate

La proiectul de hotărâre privind aprobarea studiului de oportunitate pentru gestiunea directă a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București

Avand in vedere:

- art.1 alin.(2) lit.e) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006
- art.8 alin.(1) din Legea nr.51/2006 în care se precizează ca autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.
- art.22 alin.(1) teza întâi din legea 52/2006 care dispune asupra libertății autorităților administrației publice locale de a hotărî asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor.
- art.22 alin.(1) teza a doua din legea 52/2006 care prevede ca autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii.
- Dispozițiile art.22 alin.(3) care prevăd că "Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, în funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice."



Str. Inerarea Odobesti nr. 5-7, sector 3,
032358 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 341 02 15
fax (004 021) 341 02 15
e-mail domeniul_public@primarie3.ro

- OUG nr.71/2002 care prevede prin dispozițiile art. 11 următoarele: (1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile privind organizarea, conducerea, finanțarea, gestionarea și controlul funcționării serviciilor de administrare a domeniului public și privat, respectiv administrarea și exploatarea infrastructurii aferente.
- art.12 alin.(1) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, legea cadru în materia serviciului de salubritate, gestiunea serviciului de salubritate se realizează în condițiile Legii nr. 51/2006, republicată, prin următoarele modalități:
 - a) gestiune directă
 - b) gestiune delegată.Alegerea modalității de gestiune a serviciului de salubritate se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele de salubritate adoptate la nivelul fiecărei localități, precum și în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, republicată.
- art.13 din Legea nr.101/2006 care stabilește că în cazul gestiunii directe, raporturile juridice dintre autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București sau dintre asociațiile de dezvoltare intercomunitară și operatorii serviciului de salubritate, sunt reglementate prin hotărâri privind darea în administrare a serviciului, adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București.
- Decizia nr. 58/13.11.2009, definitivă a Consiliului Concurenței a constatat faptul că prelungirea prin acte adiționale a contractului inițial, indicat mai sus, este nelegală, dispunând luarea măsurilor de către autoritățile administrației publice locale Sector 3 pentru asigurarea mediului concurențial. În prezent, activitățile serviciului public de salubritate în Sectorul 3 al Municipiului București se desfășoară în baza unui Contract pentru achiziția serviciului de salubritate în Sectorul 3 nr. 24165/09.11.1999 (5066/11.11.1999), astfel cum a fost modificat și completat.

Din dispozițiile legale antecitate rezultă că decizia de a opta pentru încredințarea gestiunii directe a serviciului de salubritate ar trebui justificată în cadrul unui studiu de oportunitate, în raport de criteriile enumerate.

În acest sens sunt și dispozițiile art. 1 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, conform cărora "Serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități: i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență". De asemenea, art. 7 alin. (2) lit. i) din actul normativ menționat prevede că "Organizarea, exploatarea și gestionarea serviciilor de utilități publice trebuie să asigure: i) respectarea



Str. Intrarea Odobesti nr. 5-7, sector 3,
032158 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 341 07 15
fax (004 021) 341 07 15
e-mail domeniu.public@primarie3.ro

principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu concurențial restrângerea și reglementarea ariilor de monopol”.

Astfel, prin studiul de oportunitate se va fundamenta decizia gestiunii directe, relevând avantajele acestui tip de gestiune, în detrimentul gestiunii delegate prin intermediul unei proceduri concurențiale.

De asemenea, în vederea alegerii gestiunii directe de către autoritățile publice locale, se va avea în vedere capacitatea tehnico-economică a operatorilor (resurse financiare, resurse umane calificate, echipamente, utilaje și orice alte dotări necesare) pentru prestarea activităților ce fac obiectul serviciului, la nivelul calitativ stabilit prin indicatorii de performanță, indicatori ce vor fi prevăzuți în Regulamentul serviciului și prin Caietul de sarcini al serviciului.

Potrivit art.28 alin.(2) din Legea nr.51/2006 gestiunea directă se poate realiza prin intermediul unor operatori de drept public sau privat, astfel cum sunt definiți la art. 2 lit. g), respectiv lit. h), fără aplicarea prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, Legii nr. 99/2016 privind achizițiile sectoriale și Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care pot fi:

- a) servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Alineatul 2¹ al art.28 prevede că “Autoritățile deliberative ale unităților administrativ- teritoriale sau, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în baza mandatului primit, pot încredința unui operator de drept privat gestiunea serviciilor de utilități publice sau a uneia ori mai multor activități din sfera acestor servicii prin atribuirea directă a contractului de delegare a gestiunii, cu respectarea următoarelor condiții cumulative ce trebuie îndeplinite atât la data atribuirii contractului de delegare a gestiunii, cât și pe toată durata acestui contract:

- a) unitățile administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, în calitate de acționari/asociați ai operatorului regional, prin intermediul asociației, sau, după caz, unitatea administrativ-teritorială, în calitate de acționar/asociat unic al operatorului, prin intermediul adunării generale a acționarilor și al consiliului de administrație, exercită un control direct și o influență dominantă asupra deciziilor strategice și/sau semnificative ale operatorului regional/operatorului în legătură cu serviciul furnizat/prestat, similar celui pe care îl exercită asupra structurilor proprii în cazul gestiunii directe;
- b) operatorul regional, respectiv operatorul, după caz, desfășoară exclusiv activități din sfera furnizării/prestării serviciilor de utilități publice destinate satisfacerii nevoilor de interes public general ale utilizatorilor de pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale membre



Str. Intrarea Odobesti nr. 5-7, sector 3,
032158 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 341 07 15
fax (004 021) 341 07 15
e-mail domeniul_public@primarie3.ro

ale asociației, respectiv a unității administrativ-teritoriale care i-a încredințat gestiunea serviciului;

c) capitalul social al operatorului regional, respectiv al operatorului este deținut în totalitate de unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociației, respectiv de unitatea administrativ-teritorială; participarea capitalului privat la capitalul social al operatorului regional/operatorului este exclusă.

În consecință, este necesar ca autoritatea deliberativă locală să fundamenteze opțiunea pentru încredințarea gestiunii directe a serviciului de salubritate, prin studiul de oportunitate.

Cu privire la serviciile publice, în prezent, se află în vigoare Ordonanța nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, ce are ca obiect reglementarea înființării, organizării, exploatării, finanțării, monitorizării și controlului funcționării serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Cu privire la aplicarea dispozițiilor OUG nr.71/2002, in vederea ca potrivit dispozițiilor art. 5 punctul 1 lit.a) "Principalele activități edilitar-gospodărești, specifice serviciilor de administrare a domeniului public și privat, desfășurate la nivelul comunelor, orașelor, municipiilor, județelor și municipiului București, trebuie să asigure:

1. În domeniul asigurării igienei și sănătății publice:

a) curățarea străzilor, drumurilor, aleilor, piețelor și a celorlalte locuri publice;"

De asemenea, dispozițiile art.10 alin.(2) prevad ca "Alegerea formei de gestiune a serviciilor de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene și/sau ale Consiliului General al Municipiului București, după caz, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente."

Avand in vedere cele enuntate vă înaintăm spre analiză și aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea Studiului de oportunitate pentru gestiunea directă a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București potrivit anexei atasate la prezentul referat.

DIRECTOR EXECUTIV
Bogdan Constantin Cotiga



PRIMĂRIA
SECTORULUI 3
BUCUREȘTI

DIRECȚIA ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC

Str. Intrarea Odebesti nr. 57, sector 3,
032158 București
www.primarie3.ro

telefon (004 021) 341 02 15
fax (004 021) 341 02 15
e-mail domeniu.public@primarie3.ro

Nr.99448/08.11.2017

SECTOR 3
CABINET PRIMAR
Nr.13448.....
Data.....08.11.2017.....

Catre:

Cabinet Primar,

Va inaintam prin prezenta raportul de specialitate aferent proiectului de hotarare privind aprobarea studiului de oportunitate pentru gestiunea directă a serviciului public de salubritate din Sectorul 3 al Municipiului București si anexa 1.

DIRECTOR EXECUTIV
Bogdan Constantin Cotiga