



MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3

Calea Dudești nr. 191, Sector 3, București
www.primarie3.ro

HOTĂRÂRE

**privind modificarea modelului acordului cadru și a modelului de contract subsecvent
având ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”**

aprobate prin Anexa nr. 1

la HCLS 3 nr. 425/14.09.2018, cu modificările ulterioare

Consiliul Local al Sectorului 3 al Municipiului București,

*ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației
publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și
pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,*

întrunit în ședință ordinară, azi 26.08.2021

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr.158151/CP/19.08.2021 al Primarului Sectorului 3;
- Raportul de specialitate nr. 156558/17.08.2021 al Direcției Administrarea Domeniului Public Sector 3;
- HCLS3 nr.425/14.09.2018 privind aprobarea modelului de acord cadru și a caietului de sarcini întocmite în vederea atribuirii către întreprinderile publice având ca autoritate tutelară Sectorul 3 al Municipiului București, a contractului având ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”;
- HCLS3 nr.458/27.09.2018 privind atribuirea acordului cadru ce are ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”;
- HCLS3 nr.535/15.11.2018 privind modificarea modelului de acord-cadru având ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă” aprobat prin Anexa nr.1 la HCLS3 nr.425/14.09.2018
- Adresa nr. 156560/17.08.2021 a Direcției Administrarea Domeniului Public Sector 3;

În conformitate cu prevederile:

- Art. 31 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 59 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată², cu modificările și completările ulterioare;
- Instrucțiunii nr. 1/2018 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind modul de interpretare a aplicării prevederilor art. 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;
- Instrucțiunii nr.1/2021 a Agenției Naționale pentru Achiziții Publice privind modificarea contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acord cadru;
- HCLS3 nr. 303/17.07.2018 privind acordul de prioritizare a întreprinderilor publice având ca autoritate publică tutelară Sectorul 3 al Municipiului București la încheierea contractelor având ca obiect execuția de lucrări, furnizarea de produse sau prestarea de servicii de către Sectorul 3 al Municipiului București;

- HCLS3 nr. 530/15.11.2018 privind aprobarea metodologiei de atribuire de către Sectorul 3 al Municipiului București a contractelor/acordurilor-cadru de achiziție publică în temeiul prevederilor art 31 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice;

Luând în considerare:

- Avizul Comisiei juridice, de disciplină, apărarea ordinii publice și respectarea drepturilor cetățenilor;
- Amendamentul adus proiectului de hotărâre, conform procesului verbal al ședinței;

În temeiul prevederilor art. 139 alin (1) și art. 166 alin (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE :

Art.1. Modelul de Acord-cadru și modelul de Contract subsecvent, aprobate prin Anexa nr. 1 la HCLS 3 nr. 425/14.09.2018, modificată prin HCLS 3 nr. 535/15.11.2018, se modifică după cum urmează:

1. Art.4. „*Ajustarea prețului*” din modelul de Acord-cadru, alin. (1) va avea următorul cuprins: „*Prețul acordului-cadru se ajustează cu acordul Consiliului Local al Sectorului 3, o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil*”.
2. Art.17. „*Ajustarea prețului contractului*” din modelul de Contract subsecvent de furnizare, alin. (1) va avea următorul cuprins: „*Prețul contractului se ajustează cu acordul Consiliului Local al Sectorului 3, o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil*”.

Art.2. În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. 1, se împuternicește Primarul Sectorului 3, să semneze actele adiționale de modificare a Acordului cadru de furnizare înregistrat cu nr. 202893/28.09.2017 și a Contractelor subsecvente viitoare încheiate între Sectorul 3 al Municipiului București și AS3 – Administrare Străzi S3 SRL.

Art.3. Celelalte prevederi ale HCLS3 nr.425/14.09.2018, modificată prin HCLS3 nr.535/15.11.2018, rămân neschimbate.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

SZOCS AUGUSTIN



CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL
CORHANĂ EDUARD-MARIAN

NR. 206
DIN 26.08.2021

AMENDAMENT

În formularea art. 1, pct. 1 și pct. 2 adaug o sintagmă, și anume:

Art.1.pct.1 *“Prețul acordului-cadru se ajustează cu acordul Consiliului Local al Sectorului 3, o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil.”*

Art.1.pct.2 *“Prețul contractului se ajustează cu acordul Consiliului Local al Sectorului 3, o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil.”*

Moldoveanu Cătălin – Florin
Consilier Local al Sectorului 3



SECTOR 3
CABINET PRIMAR
Nr. 158151
Data 19.08.2021

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind modificarea modelului Acordului cadru
și a modelului de Contract subsecvent având ca obiect
„Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”
aprobate prin Anexa nr. 1 la HCLS 3 nr. 425/14.09.2018, cu modificările ulterioare

Consiliul Local al Sectorului 3, a aprobat prin Hotărârea nr. 425/14.09.2018, modelul de acord cadru și a caietului de sarcini întocmite în vederea atribuirii către întreprinderile publice, având ca autoritate tutelară Sectorul 3 al Municipiului București, a contractului având ca obiect *„Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”*.

În cadrul Anexei nr. 1 la HCLS3 nr. 425/2018, sunt precizate următoarele aspecte:

- la modelul de Acord cadru, art. 4 *„Ajustarea prețului”* stipulează la punctul 4.1 *„Prețul acordului-cadru nu se ajustează.”*;
- la modelul de Contract subsecvent de furnizare, art. 17 *„Ajustarea prețului contractului”* stipulează la punctul 17.1. *„Nu se ajustează prețul contractului”*;

Urmare a Hotărârii Consiliului Local Sector 3 nr. 458/27.09.2018 privind atribuirea acordului cadru ce are ca obiect *„Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”*, a fost semnat în data de 28.09.2018 Acordul-cadru de furnizare nr. 202893 între Sectorul 3 al Municipiului București în calitate de promitent-achizitor și societatea AS - Administrare Străzi S3 SRL în calitate de promitent-furnizor.

În data de 15.11.2018, Consiliu Local Sector 3 a aprobat prin Hotărârea nr. 535 abrogarea art. 11 – 13 din modelul de Acord-cadru și respectiv art. 18, art. 19 și art. 22 din modelul de Contract subsecvent de furnizare.

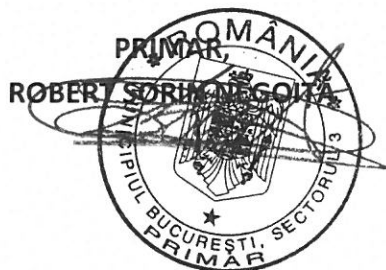
În data de 13.08.2021, furnizorul mai sus-menționat a trimis către achizitor Notificarea nr. 623/13.08.2021 (înregistrată la beneficiar cu nr. 154704/13.08.2021) prin care aduce la cunoștința achizitorului **solicitarea de ajustare a prețului, la fiecare 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil**, pentru produsele din acordul cadru menționat, întrucât acestea *„nu mai corespund cu prețurile pieței de profil iar prețurile la materialele de construcții sunt într-o permanentă creștere”*. De asemenea, în lipsa unei astfel de ajustări la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil, furnizorul susține, prin aceeași notificare precizată, că nu poate duce la îndeplinire acordul cadru semnat astfel încât, luând în considerare obiectul Acordului-cadru de furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă, poate duce la blocarea activității Direcției Administrarea Domeniului Public în realizarea interesului public de administrare a domeniului public din Sectorul 3.



Pe cale de consecință, se propune modificarea Anexei nr. 1 la Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 425/14.09.2018 (modificată prin Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 535/15.11.2018) privind aprobarea modelului de Acord cadru și a caietului de sarcini întocmite în vederea atribuirii către întreprinderile publice având ca autoritate tutelară Sectorul 3 al Municipiului București, a contractului având ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”, după cum urmează:

1. În modelul de Acord-cadru, art. 4 “Ajustarea prețului”, punctul 4.1 din
“Prețul acordului-cadru nu se ajustează” se modifică și are următorul conținut:
“**Prețul acordului-cadru se ajustează o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil**”.
2. În modelul de Contract subsecvent de furnizare, art.17 “Ajustarea prețului contractului” punctul 17.1. “Nu se ajustează prețul contractului” se modifică și are următorul conținut:
“**Prețul contractului se ajustează o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil**”.

Având în vedere cele prezentate și ținând seama de raportul de specialitate nr. 156558/17.08.2021 al Direcției Administrarea Domeniului Public Sector, am inițiat prezentul proiect de hotărâre, pe care îl supun aprobării Consiliului Local al Sectorului 3.





Nr. 156558/17.08.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

**la proiectul de hotărâre privind modificarea modelului de acord cadru având ca obiect
“Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă” aprobat prin Anexa nr. 1 la
Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 425/14.09.2018 modificată prin Hotărârea de
Consiliu Local Sector 3 nr. 535/15.11.2018**

În data de 14.09.2018 Consiliu Local Sector 3 a aprobat prin Hotărârea nr. 425 modelul de acord cadru și a caietului de sarcini întocmite în vederea atribuirii către întreprinderile publice având ca autoritate tutelară Sectorul 3 al Municipiului București, a acordului-cadru având ca obiect “*Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă*”.

În cadrul Anexei nr. 1 la H.C.L.S. nr. 425/2018, sunt precizate următoarele aspecte:

- 1) la modelul de Acord cadru, art. 4 “Ajustarea prețului” stipulează la punctul 4.1. “Prețul acordului-cadru nu se ajustează.”;**
- 2) la modelul de Contract subsecvent de furnizare, art. 17 “Ajustarea prețului contractului” stipulează la punctul 17.1. “Nu se ajustează prețul contractului”;**

Urmare a Hotărârii Consiliului Local Sector 3 nr. 458/27.09.2018 privind atribuirea acordului cadru ce are ca obiect “*Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă*”, a fost semnat în data de 28.09.2018 Acordul-cadru de furnizare nr. 202893 între Sectorul 3 al Municipiului București în calitate de promitent-achizitor și AS3 - Administrare Străzi S3 S.R.L. în calitate de promitent-furnizor.

În data de 15.11.2018, Consiliu Local Sector 3 a aprobat prin Hotărârea nr. 535 abrogarea art. 11 – 13 din modelul de Acord-cadru și respectiv art. 18, art. 19 și art. 22 din modelul de Contract subsecvent de furnizare.

În data de 13.08.2021, furnizorul mai sus-menționat a trimis către achizitor Notificarea nr. 623/13.08.2021 (înregistrată la beneficiar cu nr. 154704/13.08.2021) prin care aduce la cunoștința achizitorului **solicitarea de ajustare a prețului, la fiecare 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil**, pentru produsele din acordul cadru menționat, întrucât acestea “*nu mai corespund cu prețurile pieței de profil iar prețurile la materialele de construcții sunt într-o permanentă creștere*”.

De asemenea, în lipsa unei astfel de ajustări la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil, furnizorul susține, prin aceeași notificare precizată, că nu poate duce la îndeplinire acordul



cadru semnat astfel încât, luând în considerare obiectul acordului-cadru de furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă, poate duce la blocarea activității Direcției Administrarea Domeniului Public în realizarea interesului public de administrare a domeniului public din Sectorul 3.

Cu toate că, în cadrul prevederilor legale din materia achizițiilor publice, este tratată la capitolul privind modificarea contractului/ prețului, **ajustarea prețului nu trebuie confundată cu modificarea prețului**. În vreme ce modificarea prețului reprezintă o consecință a modificării cantităților, ajustarea prețului, în schimb, reprezintă un mecanism care combate ruperea echilibrului contractual generată de modificarea condițiilor de cost avute în vedere de către furnizor la data întocmirii ofertei sale și care își găsește rațiuni comune cu teoria impreviziunii reglementată, în prezent, de dispozițiile generale ale art. 1271 Cod civil.

Conform art. 1271 din Codul civil, denumit generic “Impreviziunea”, acesta stipulează următoarele:

“(1) Părțile sunt ținute să își execute obligațiile, chiar dacă executarea lor a devenit mai oneroasă, fie datorită creșterii costurilor executării propriei obligații, fie datorită scăderii valorii contraprestației.

(2) Cu toate acestea, dacă executarea contractului a devenit excesiv de oneroasă datorită unei schimbări excepționale a împrejurărilor care ar face vădit injustă obligarea debitorului la executarea obligației, instanța poate să dispună:

a) adaptarea contractului, pentru a distribui în mod echitabil între părți pierderile și beneficiile ce rezultă din schimbarea împrejurărilor;

b) încetarea contractului, la momentul și în condițiile pe care le stabilește.

(3) Dispozițiile alin. (2) sunt aplicabile numai dacă:

a) schimbarea împrejurărilor a intervenit după încheierea contractului;

b) schimbarea împrejurărilor, precum și întinderea acesteia nu au fost și nici nu puteau fi avute în vedere de către debitor, în mod rezonabil, în momentul încheierii contractului;

c) debitorul nu și-a asumat riscul schimbării împrejurărilor și nici nu putea fi în mod rezonabil considerat că și-ar fi asumat acest risc;

d) debitorul a încercat, într-un termen rezonabil și cu bună-credință, negocierea adaptării rezonabile și echitabile a contractului.”

În sprijinul acestei concluzii subliniem faptul că acordul-cadru de furnizare nr. 202893/28.09.2018 este un contract comutativ în cadrul căruia, în accepțiunea art. 1173 Cod civil, drepturile și obligațiile părților sunt certe, iar întinderea lor nu trebuie să depindă de evenimente viitoare care pot crea avantaje semnificative în favoarea uneia sau alteia din părți fără o contraprestație.

Articolul 1173 din Codul Civil denumit “Contractul comutativ și contractul aleatoriu” stipulează următoarele:

“(1) Este comutativ contractul în care, la momentul încheierii sale, existența drepturilor și obligațiilor părților este certă, iar întinderea acestora este determinată sau determinabilă.

(2) Este aleatoriu contractul care, prin natura lui sau prin voința părților, oferă cel puțin uneia dintre părți șansa unui câștig și o expune totodată la riscul unei pierderi, ce depind de un eveniment viitor și incert.”

Pe de altă parte, prețul acordului-cadru de furnizare nr. 202893/28.09.2018 nu s-a determină aleatoriu, ci a reprezentat efortul **însurării unor prețuri unitare de către furnizor la nivelul anului 2018**; preț unitar care a rezultat din rețeta compusă a sumei costurilor estimate de furnizor la data întocmirii ofertei sale inițiale, și subliniem acest aspect, din anul 2018.



Luând în considerare aceste aspecte, condițiile de cost suferă, în mod logic și obligatoriu, schimbări grave și majore între data întocmirii ofertei din 2018 și data la care costurile au fost efectiv ocazionate, fie că vorbim de anul 2018, 2019 și cu atât mai mult cu cât pandemia de coronavirus din 2020 a avut o influență negativă în toate domeniile de referință obiectului acordului-cadru în cauză, iar valoarea prețului avut în vedere în 2021 ajunge să fie astfel esențial modificată, punând furnizorul în imposibilitatea de a-și onora obligațiile asumate în acordul-cadru, obligând beneficiarul să fie incapabil să îndeplinească interesul public pentru care a angajat acordul cadru.

Mai mult, Instrucțiunea nr. 1/2021 privind modificarea contractului de achiziție publică/contractului de achiziție sectorială/acordului-cadru se aplică tuturor procedurilor și contractelor aflate în derulare la momentul intrării sale în vigoare, 19 ianuarie 2021 – deci, implicit, tuturor procedurilor și contractelor afectate de creșterea prețurilor la materii prime. Art. 7 alin. (1) lit. f) din Instrucțiunea nr. 1/2021 consacră posibilitatea ajustării prețului contractului de achiziție publică, stabilind că nu reprezintă o modificare substanțială a contractului „*ajustarea prețului contractului într-o situație care nu putea fi prevăzută de către contractant, dacă aceasta este strict necesară pentru acoperirea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului*”.

Având în vedere cele sus menționate,

Se propune aprobarea modificării Anexei nr. 1 la Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 425/14.09.2018 (modificată prin Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 535/15.11.2018) privind aprobarea modelului de acord cadru și a caietului de sarcini întocmite în vederea atribuirii către întreprinderile publice având ca autoritate tutelară Sectorul 3 al Municipiului București, a acordului-cadru având ca obiect “Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă”, după cum urmează:

1. În modelul de Acord-cadru, art. 4 “*Ajustarea prețului*”, punctul 4.1 din “*Prețul acordului-cadru nu se ajustează*” se modifică și are următorul conținut: “***Prețul acordului-cadru se ajustează o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil***”.
2. În modelul de Contract subsecvent de furnizare, art. 17 “*Ajustarea prețului contractului*” punctul 17.1. “*Nu se ajustează prețul contractului*” se modifică și are următorul conținut: “***Prețul contractului se ajustează o dată la 6 luni în funcție de prețurile pieței de profil***”.

Cu stimă

DIRECȚIA ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC

**DIRECTOR EXECUTIV
Florin MANEA**

Întocmit,
Vicențiu PETRE



Nr. 156560/17.08.2021

Către,
Cabinet Primar

Ref. la: proiectul de hotărâre privind modificarea modelului de acord cadru având ca obiect "Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă" aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 425/14.09.2018 modificată prin Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 535/15.11.2018

Prin prezenta, vă transmitem alăturat Raportul de specialitate nr. 156558/17.08.2021 al Direcției Administrarea Domeniului Public Sector 3 și Proiectul de hotărâre privind modificarea modelului de acord cadru având ca obiect "Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă" aprobat prin Anexa nr. 1 la Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 425/14.09.2018 modificată prin Hotărârea de Consiliu Local Sector 3 nr. 535/15.11.2018.

Vă mulțumim și vă asigurăm de întreaga noastră considerație.

Cu stimă,

DIRECȚIA ADMINISTRAREA DOMENIULUI PUBLIC

DI DIRECTOR EXECUTIV

Florin MANEA

De acord
PRIMAR
ROBERT NEGOIȚĂ

Întocmit,
Șef Serviciu Administrare Complex Acvatic
Vicențiu PETRE

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3
Comisia juridică, de disciplină, apărarea ordinii publice și respectarea
drepturilor cetățenilor

AVIZUL

Proiect de hotărâre privind modificarea modelului Acordului cadru și a modelului de Contract subsecvent având ca obiect „Furnizare beton asfaltic și emulsie bituminoasă” aprobate prin Anexa nr. 1 la HCLS 3 nr. 425/14.09.2018, cu modificările ulterioare

Comisia juridică, de disciplină, apărarea ordinii publice și respectarea drepturilor cetățenilor, întrunită în ședința din data de 25.08.2021 în sistem de videoconferință, a analizat proiectul de hotărâre menționat mai sus.

În conformitate cu prevederile art. 136 alin.(3) lit.b) și alin. (8) lit.c) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Comisia juridică, de disciplină, apărarea ordinii publice și respectarea drepturilor cetățenilor, avizează proiectul de hotărâre menționat mai sus

FAVORABIL / NEFAVORABIL

Față de hotărârea comisiei s-au exprimat următoarele opinii:

.....
 COMISIA A COMSIDERAT CA PROIECTUL DE
 MODIFICARE SUFICIENT DE CLAR, LA SA LUC

 I.T. PĂUNICĂ ADRIANA

Având în vedere organizarea ședinței în sistem de videoconferință, prezentul Aviz este semnat de Președintele și Secretarul Comisiei, la care se anexează modalitatea de vot a membrilor prezenți rezultată din sistemul electronic de vot al videoconferinței.

PREȘEDINTE,
Moldoveanu Cătălin –Florin

DA- Favorabil
 Catalin-Florin
 Moldoveanu

SECRETAR,
Nicu Lucian
NU- Nefavorabil
Lucian
Nicu

MEMBRI:

Matei Romulus - Eugen	Prezent - NU- Nefavorabil
Sava Alexandru	Prezent - DA- Favorabil
Voinea Inocențiu-Ioan	Prezent - NU- Nefavorabil
Petrescu Elena	Prezent - NU- Nefavorabil
Ciobanu Elian - Claudiu	Prezent - NU- Nefavorabil
Stancu Cezar - Costin	Prezent - NU- Nefavorabil
Păunică Adriana	Prezent - DA- Favorabil

Digitally signed by Lucian Nicu
 DN: CN= Lucian Nicu, O= Municipality of Bucharest Sector 3, OU= Municipality of Bucharest Sector 3, email=nicu.lucian@hcls3.ro, c=RO
 Date: 2021.08.26 09:17:05 +0300