

Nr. 59515/30.03.2021

| Nr. crt | Nr./Dată înregistrare | Nume și prenume | Propuneri/Opinii/Recomandări | Punct de vedere | |
|---------|-----------------------|---------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | | Compartiment specialitate | Inițiator(i) |
| 1 | 44638/ 08.03.2021 | Chitigoî C-tin (Asociația Academia de Volei Titanii) | <p>Propunere 1 Capitolul I, 1.2 Scop și definiții La art.1 sintagma „pentru proiecte din cadrul din ...” să se modifice și să devină „pentru proiecte și programe din ...”, adică peste tot unde apare “pentru proiecte” să fie înlocuit cu „pentru proiecte și programe”.</p> | <p>Prezentul Ghid reglementează modul de acordare a finanțărilor nerambursabile alocate de la bugetul local al Sectorului 3 al Municipiului București pentru proiectele din cadrul programului sportiv de utilitate publică “PROMOVAREA SPORTULUI DE PERFORMANȚĂ”.</p> <p>Termenul de finanțare nerambursabilă este definit la art. 2 lit. k. din anexa nr. 2 a Ordinului nr. 664/2018 privind finanțarea din fonduri publice a proiectelor și programelor sportive astfel: "k) finanțare nerambursabilă - alocare financiară din fonduri publice pentru materializarea proiectelor/programelor structurilor sportive de drept privat și ale asociațiilor pe ramură de sport județene și ale municipiului București, în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile ordinului și cu celelalte dispoziții legale în materie pentru programele sportive de utilitate publică; ”.</p> <p>Astfel, potrivit art. 2 alin. 1 din Ordin nr. 664/2018, în conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu dispozițiile prezentului ordin și cu celelalte dispoziții legale în materie, prin finanțare nerambursabilă se efectuează finanțarea proiectelor sportive inițiate de către structurile sportive de drept privat și asociațiile pe ramură de sport județene și ale municipiului București, din cadrul programelor sportive de utilitate publică prevăzute la art. 1.</p> <p>Finanțarea programelor sportive este reglementată la alineatul 2 al art. 2 din Ordinul nr. 664/2018.</p> <p>Din aceste considerente, apreciem formularea cuprinsă în ghid ca fiind una corectă, în concordanță cu reglementările legale, efectuarea modificării propuse nefiind necesară, oportună sau de natură să clarifice aspecte în interesul beneficiarilor.</p> | <p>Suntem de acord cu punctul de vedere al compartimentului de specialitate.</p> |
| | | | <p>Propunere 2 Capitolul I, 1.2 Scop și definiții La art.2, după lit. r) să se adauge lit. r1) și lit. r2): r1) contribuția solicitantului, adusă de solicitant în cadrul programului finanțat de la bugetul local al Sectorului 3 al Municipiului București, cuantumul contribuției, respectiv felul și modul de asigurare a acesteia, se aprobă prin prezentul Ghid; r2) solicitantii contribuie, la contractul de finanțare a programului sportiv, în natură, aport demonstrat și cuantificat prin documente justificative, iar, contribuția în natură se evaluează în lei și se evidențiază în buget;</p> | <p>Prezentul ghid, înaintat spre aprobare, definește contribuția solicitantului (cofinanțarea) ca fiind aportul financiar încadrat în categoria cheltuielilor eligibile, în numerar, adus de solicitant în cadrul proiectului finanțat de la bugetul local al Sectorului 3 al Municipiului București, respectiv cel puțin 10% din valoarea totală a finanțării, respectând, astfel, unul dintre principiile de atribuire a contractelor de finanțare nerambursabilă enumerate la art. 4 din Legea 350/2005 - cofinanțarea. A se face distincție între finanțare și finanțarea nerambursabilă, cea din urmă stând la baza elaborării ghidului.</p> <p>De asemenea, inițiatorii ghidului supus spre aprobare au prevăzut că orice contribuție în natură raportată de către Beneficiar sau de partenerii acestuia nu reprezintă o cheltuială eligibilă.</p> <p>Din aceste considerente apreciem formularea cuprinsă în ghid ca fiind una corectă, în concordanță cu reglementările legale; efectuarea modificărilor în sensul celor propuse încălcă principiul ierarhiei actelor normative.</p> | <p>Apreciam că punctul de vedere al compartimentului de specialitate este corect.</p> |
| | | | <p>Propunere 3 Capitolul VII La art. 64 se adaugă: “Se stabilește ca modalitate de plată, următoarea variantă: avans - 40%, tranșa 1 - 30%, tranșa 2a - 30%.”</p> | <p>Potrivit art. 64 din Ghidul solicitantului "Autoritatea finanțatoare și beneficiarul pot stabili în contractul de finanțare nerambursabilă ca plățile către beneficiar să se facă în tranșe, în raport cu faza proiectului și cheltuielile aferente, în funcție de evaluarea posibilităților riscuri financiare, durata și evoluția în timp a activității finanțate ori de costurile interne de organizare și funcționare ale beneficiarului."</p> <p>Astfel, autoritatea finanțatoare nu poate stabili cote fixe care să fie alocate tranșelor de plată, dat fiind faptul că nu cunoaște anterior procedurii de selecție bugetele proiectelor cluburilor sportive, care pot varia, de la caz la caz, în funcție de mulți factori (spre exemplu: tipul disciplinei sportive, numărul de sportivi, numărul de competiții sportive, cheltuieli solicitate din total cheltuieli/an calendaristic, procent de finanțare asigurat din alte surse, totalul sponsorizărilor etc.)</p> <p>Astfel, stabilirea unor cote fixe pentru tranșele de plată ar putea avantaja un anumit tip de proiect și ar putea dezavantaja alte tipuri de proiecte: în acest context, o asemenea prevedere ar încălca principiul tratamentului egal al beneficiarilor;</p> <p>Ghidul stabilește, în mod corect, faptul că stabilirea tranșelor se face diferențiat, pentru fiecare beneficiar în parte, în funcție de tipul de proiect și necesitățile reale ale fiecărui beneficiar.</p> <p>În ceea ce privește eliberarea unui avans, este necesar a se preciza că autoritatea finanțatoare are obligația de a respecta toate normele legale care îi reglementează activitatea.</p> <p>Astfel, Legea nr. 273/2006, privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, dar și Normele metodologice privind angajarea, lichidarea, ordonanțarea și plata cheltuielilor instituțiilor publice, precum și organizarea, evidența și raportarea angajamentelor bugetare și legale, aprobate prin OMFP 1792/2002, cu modificările și completările ulterioare, condiționează efectuarea unei plăți din bugetul local de existența actelor justificative, întocmite în conformitate cu prevederile legale, din care să rezulte pretenția justificată a beneficiarului, precum și realitatea serviciului efectuat (după caz, bunurile au fost livrate, lucrările executate și serviciile prestate).</p> <p>Din aceste considerente, apreciem că propunerea 3 nu poate fi inclusă în Ghidul solicitantului.</p> | <p>Conform legii 264/2003, se poate acorda un avans de până la 30%. Beneficiarii avansului care nu se încadrează la art. 4 alin (2) din legea menționată, vor trebui să prezinte un instrument de garantare a avansului emis de o bancă sau de o societate de asigurări.</p> |

| | | | | | |
|---|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 2 | 48201/ 12.03.2021 | Popa Victor Haralambie Alexandru (Asociația "C.S.A.M. OLIMPIC") | 1. Detalii suplimentare privind bugetul proiectului (inclusiunea mai multor categorii de cheltuieli specifice și/sau exemple de cheltuieli eligibile și cuantumul acestora) | Pentru a defini cheltuielile eligibile în materia sportului de performanță, specificul foarte nișat al acestuia, legiuitorul a avut în vedere enumerarea categoriilor de cheltuieli eligibile în Ordinul nr. 664/2018, anexa 2, punctul 5; de asemenea, a avut în vedere detalierea tipurilor de cheltuieli, reglementarea unor plafoane maxime/minime (după caz) pentru anumite tipuri de cheltuieli, raportându-le la tipul beneficiarului, al competiției sportive etc., dar și includerea unor cheltuieli conexe pentru susținerea activității sportive de performanță în Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007, privind Normele financiare pentru activitatea sportivă, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, ambele acte normative includ în categoria cheltuielilor eligibile mai multe tipuri de cheltuieli, tocmai pentru a veni în sprijinul activității sportive de performanță, indiferent de tipul sportului la care s-ar putea face referire. Din aceste considerente, apreciem că nu este necesară definirea unor tipuri de cheltuieli eligibile, existând – așa cum am menționat mai sus – reglementare legală foarte clară în acest sens. Propunerea de a include mai multe categorii de cheltuieli, dar și stabilirea unor cuantumuluri încalcă principiul ierarhiei actelor normative, respectiv principiul tratamentului egal al beneficiarilor de finanțări nerambursabile de la bugetul local, autoritatea finanțatoare nu poate impune, stabili nevoile de finanțare ale unei alte entități juridice. | Cheltuielile eligibile, precum și cuantumul acestora sunt prevăzute în legislația specifică. Ca atare, punctul de vedere al compartimentului de specialitate este corect. |
| | | | 2. Detalii cu privire la documentele justificative necesare decontării | Pentru majoritatea cheltuielilor care privesc buna desfășurare a activității sportive de performanță, există criterii minime care stabilesc modalitatea în care se constituie bugetul clubului sportiv, în Normele financiare pentru activitatea sportivă; reiterăm faptul că alcătuirea bugetului unei entități juridice de drept public sau de drept privat nu poate fi atributul autorității finanțatoare, astfel încât orice asemenea entitate își va construi propriul buget în funcție de ramura sportivă, numărul de secții, numărul de sportivi legitimați, obiectivele sportive de atins pe anul în curs etc.; astfel, pentru categoriile de cheltuieli care nu au reglementare specifică sau plafoane maxime impuse prin Norma financiară, sunt aplicabile prevederile art. 75, alin (3) din Ghidul solicitantului aflat în dezbatere publică, documentele justificative fiind – în mod evident – cele solicitate de legislația românească (facturi fiscale, contracte, procese verbale de recepție), în funcție de specificul fiecărei cheltuieli. Din aceste considerente apreciem că inițiatorul poate include exemplificativ tipuri de documente justificative necesare decontării în anexa Prevederi financiare cu caracter general sau poate include mențiunea că documentele justificative necesare decontării sunt cele prevăzute de legislația românească. | Pe lângă documentele justificative menționate de compartimentul de specialitate, aplicanții vor trebui să prezinte un raport de imagine al acțiunii |
| | | | 3. La Contractul de finanțare – lămuriri suplimentare cu privire la efectuarea plăților tranșelor | Plata tranșelor este reglementată în Ghidul solicitantului, art. 64 – 67, art.73, art.78, art. 84 și în draft-ul contractului de finanțare, art.5, lit.c. Apreciam că nu este necesară includerea de lămuriri suplimentare, existând informații suficiente referitoare la acest aspect. | Am adăuga faptul că autoritatea finanțatoare poate acorda un avans de până la 30% din valoarea contractului în condițiile legii. |
| | | | 4. La Contractul de finanțare - stabilirea numărului plăților tranșelor și când se face transferul bancar pt prima tranșă, a 2- a, a 3-a, a 4-a și ultima | Articolul 5, lit. c din Ghidul Solicitantului, prevede posibilitatea efectuării plăților în tranșe, precum și termenele de plată. Stabilirea tranșelor de plată se face în conformitate cu art. 64 din Ghidul solicitantului, fiind o convenție între părți și nu este necesar să fie prestabilă, autoritatea finanțatoare nefiind în măsură să impună un anumit număr de tranșe de plată, întrucât nu poate cunoaște anterior încheierii contractului de finanțare nevoile entităților juridice beneficiare ale finanțării. Din aceste considerente, apreciem că în contractul de finanțare inclus în Ghid, care reprezintă cadrul general care reglementează relația dintre beneficiar și autoritatea finanțatoare nu pot fi incluse clauze restrictive sau care pot aduce atingere tratamentului egal al beneficiarilor sau, mai mult, pot crea condiții discriminatorii în aplicarea legii față de beneficiari. | Răspunsul compartimentului de specialitate, cu care suntem de acord, este lămuritor |
| | | | 5. Detalii despre prima tranșă: - excepția acesteia - condițiile în care se plătește - când se face transferul bancar - care este valoarea ei | Plata tranșelor este reglementată în Ghidul solicitantului, art. 64 – 67, art.73, art.78, art. 84 și în draft-ul contractului de finanțare, art.5, lit.c. Apreciam că nu este necesară includerea de lămuriri suplimentare, existând informații suficiente referitoare la acest aspect. | Prima tranșă, care poate fi în cuantum maxim de 30%, conform prevederilor legale, se va acorda după semnarea contractului de finanțare, conform calendarului de acțiuni al proiectului. |
| 3 | 49092/ 15.03.2021 | Ilie Ștefan Drăgan (președinte ACP 3) | 1. Să se menționeze în ghid dacă persoanele juridice eligibile trebuie sau nu să aibă sediul în Sectorul 3 | Inițiatorul nu a impus ca persoanele juridice eligibile să aibă sediul în Sectorul 3, o asemenea condiție ar încălca principiul tratamentului egal și principiul nediscriminării. Condițiile de eligibilitate sunt detaliate la art. 20 din Ghid. | Ghidul obligatoriu ca aplicanții să aibă sediul sau domiciliul în Sectorul 3. |
| | | | 2. Să se menționeze în ghid dacă o asociație poate depune mai multe proiecte în decursul unui an | Inițiatorul a inclus în Ghid o asemenea precizare, în acord cu prevederile legale în vigoare (a se vedea art. 1.3 și art. 11 din Ghidul solicitantului) | Ghidul precizează acest aspect. |
| | | | 3. Să se menționeze ce se înțelege mai exact prin exercițiu financiar (art. 11 din Ghid) | | Exercițiul financiar reprezintă perioada pentru care trebuie întocmite situațiile financiare anuale care, de regulă, coincide cu anul calendaristic (12 luni). Pentru instituțiile publice, exercițiul financiar este anul bugetar (art. 27 din Legea nr. 82/1991). |

| | | | | | |
|--|--|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| | | KIDS Sport) | <p>Întrebare: asociația trebuie să fie înscrisă în Registrul Entităților/Unităților de cult pentru care se acordă deduceri fiscale? Întreb pt ca în cazul sponsorizărilor acest aspect reprezintă o cerință</p> | <p>Finanțările nerambursabile de la bugetul local nu sunt echivalentul sponsorizărilor; astfel, condițiile de eligibilitate sunt cele enumerate în Ghidul Solicitantului, la art.20. Precizăm că înscrierea în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor este o cerință obligatorie pentru orice organizație neguvernamentală, în condițiile legii, orice asemenea entitate având obligația de a deține dovada înscrierii în Registru. Înscrierea în Registrul entităților/unităților de cult pentru care se acordă deduceri fiscale vizează, în condițiile OUG 25/2018, cu modificările și completările ulterioare, reducerea unor temene pentru aplicarea unor măsuri financiare și nu este o condiție de accesare a fondurilor publice, care - așa cum am precizat mai sus- nu reprezintă sponsorizări sau mecenat.</p> | <p>Suntem de acord cu punctul de vedere exprimat de compartimentul de specialitate.</p> |
|--|--|-------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|

