

MUNICIPIUL BUCUREȘTI

CONSILIUL LOCAL SECTOR 3

Proiect de Hotărâre

privind aprobarea proiectului „Măsuri de întărire disciplină la lucrările Primăriei și societăților unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară”

Având în vedere:

- Adresa Grupului de consilieri USR, din cadrul Consiliului Local Sector 3, de înaintare a proiectului de hotărâre, înregistrată la Primăria Sectorului 3 cu nr. 121643/10.05.2023;
- Referatul de aprobare nr. 121643/2023..... al Grupului de consilieri USR, din cadrul Consiliului Local Sector 3
- Raportul de specialitate nr. 127522/16.05.2023 emis de Direcția Corp. Control - Compartiment Guvernanță;
- Avizul Comisiei

Având în vedere prevederile:

- Legea 319 din 2006 privind securitatea și sănătatea în muncă;
- OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul prevederilor art. 139 alin.(1) și art. 166 alin.(4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Președinții societăților la care sectorul 3 este autoritate publică tutelară vor informa Consiliul Local dacă la lucrări ale Primăriei sector 3 sau ale entităților afiliate acesteia s-a petrecut un accident cu posibile urmări: incapacitate temporară de muncă de cel puțin 3 zile, invaliditate sau deces.

(2) Informarea Consiliului Local se va face prin adresa scrisă cel târziu a treia zi ulterioară producerii accidentului.

Art. 2. (1) În termen de 15 zile de la data producerii accidentului, Președinții societăților:

- a. la lucrările cărora s-au produs accidente,
sau
- b. care au avut angajați implicați în accidente de muncă,
sau
- c. au avut active implicate sau pe terenul cărora s-au produs accidente,

vor prezenta Consiliului Local un raport de control intern privind accidentul. Raportul va preciza circumstanțele accidentului, descrierea accidentului, numărul și rolul persoanelor implicate, urmările, cauzele identificate, deficiențele identificate și măsurile propuse, cu termeni și responsabili.

(2) Raportul de control intern va fi înscris ca punct pe ordinea de zi a primei ședințe de Consiliu Local și va fi supus dezbaterii Consiliului Local.

Art. 3. (1) În termen de 15 zile de la data aprobării prezentei hotărâri Președinții societăților la care sectorul 3 este autoritate publică tutelară vor transmite Consiliului Local situația accidentelor produse în 2021, 2022 și 2023 care se încadrează la Art.1 sau 2 sau 3, precum și rapoartele de control intern aferente acestora.

(2) Rapoartele de control intern vor fi înscrise ca punct pe ordinea de zi a primei ședințe de Consiliu Local și vor fi supuse dezbaterii Consiliului Local.

Art. 4. (1) In cazul in care Președintele unei societăți nu va prezenta Consiliului Local rapoartele de la Art. 1 sau 2 sau 3, acestuia i se va suspenda plata indemnizației si exercitarea atribuțiilor până la momentul la care prezinta integral informațiile .

(2) In cazul in care Președintele unei societăți a trimis către Primărie rapoartele si acestea nu au fost trimise mai departe către Consiliul Local sau nu au fost înscrise pe ordinea de zi, Comisia de Disciplină va începe procedura împotriva conducătorului compartimentului care nu a asigurat transmiterea sau înscrierea pe ordinea de zi. Comisia de disciplină va comunica Consiliului Local rezultatul procedurii si sancțiunea aplicată .

Art. 5. Primarul Sectorului 3, prin aparatul de specialitate, va lua măsurile de ducere la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Această hotărâre a fost adoptată în ședința Consiliului local al sectorului 3 București din data de

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ

.....

..... (data), Nr.

Lider grup consilieri locali USR sector 3

Mihaela-
Carmen Vacaru

Digitally signed by
Mihaela-Carmen Vacaru
Date: 2023.05.10
12:57:29 +03'00'

AVIZAT

SECRETAR GENERAL
CORHANĂ EDUARD - MARIAH
AL

17.05.2023

Propunerile de la art. 1-3, exced atribuțiilor stabilite în sarcina Președintilor societăților prin Contractul de mandat.

Art. 4 alin. 1 îl apreciez ca nelegal deoarece nu există această prevedere în contract.

Art. 4 alin. 2 îl apreciez ca nelegal deoarece se încalcă prevederile Anexei nr. 7 din OUG nr. 57/2019.

REFERAT DE APROBARE

Proiectul de hotărâre privind „Măsuri de întărire disciplină la lucrările Primăriei și societăților unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară” .

1. În calitate de consilieri locali Sector 3 București, am luat la cunoștință din presă despre tragedia din 2 August 2021 din proximitatea Ministerului Culturii în care 6 persoane au fost îngropate prin prăbușirea unui mal de pământ, două dintre acestea au decedat.
2. Tot din presă am aflat că :
 - a. lucrările respective au fost derulate de Primăria sectorului 3, presupus nelegal,
 - b. cei decedați au fost angajați la Algorithm Residential, societate unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară,
 - c. societatea Algorithm Residential nu ar fi avut contract pentru lucrări la locația respectivă.
3. Consiliul Local nu a primit un raport de control intern care să cuprindă circumstanțele tragediei, identificarea deficiențelor operaționale și măsuri propuse pentru evitarea repetării unor situații similare.
4. În luna aprilie 2023 am aflat tot din presă că la lucrările de la Hala Laminor s-a produs un accident în care un muncitor a decedat. Se pare că accidentul ar fi avut loc în luna martie. Lucrările la Hala Laminor se derulează prin Algorithm Construcții, altă societate unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară.
5. Consiliul Local nu a fost informat despre acest presupus accident mortal. Deși am solicitat de mai multe ori raportul de control intern efectuat în urma accidentului de la Hala Laminor acesta nu a fost prezentat.

6. Ne aflăm a doua oară, în mai puțin de 18 luni, în situația în care la lucrări derulate de către o societate la care sectorul 3 este autoritate publică tutelară aflăm din presă despre situații de o gravitate extremă, iar Consiliul Local nu știe nici măcar dacă la societate există control intern și cum se derulează acesta.

În consecință propunem spre dezbateră și aprobare următorul proiect de Hotărâre de Consiliu Local

Lider grup consilieri locali USR sector 3

Mihaela-
Carmen Vacaru

Digitally signed by
Mihaela-Carmen Vacaru
Date: 2023.05.10
12:57:07 +03'00'



Nr. 127522/16.05.2023

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind adoptarea unor măsuri de întărire a disciplinei la lucrările Primăriei Sectorului 3 și a societăților publice pentru care Sectorul 3 al municipiului București este autoritate publică tutelară

Având în vedere:

- adresa 121848 din 10.04.2023 a Biroului Relații Consiliu Local prin care se solicită întocmirea raportului de specialitate la Proiectul de hotărâre întocmit de Grupul de consilieri locali din grupul USR privind adoptarea unor măsuri de întărire a disciplinei la lucrările Primăriei Sectorului 3 și a societăților publice pentru care Sectorul 3 al municipiului București este autoritate publică tutelară

Conform prevederilor:

- art. 5 litera f) din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă: „eveniment - accidentul care a antrenat decesul sau vătămări ale organismului, produs în timpul procesului de muncă ori în îndeplinirea îndatoririlor de serviciu, situația de persoană dată dispărută sau accidentul de traseu ori de circulație, în condițiile în care au fost implicate persoane angajate, incidentul periculos, precum și cazul susceptibil de boală profesională sau legată de profesiune; ”

- Art. 26 din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă: „Orice eveniment, așa cum este definit la art. 5 lit. f), va fi comunicat de îndată angajatorului, de către conducătorul locului de muncă sau de orice altă persoană care are cunoștință despre producerea acestuia.”

- Art. 27 alin. (1) din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă: „Angajatorul are obligația să comunice evenimentele, de îndată, după cum urmează:

a) inspectoratelor teritoriale de muncă

b) asiguratorului, potrivit Legii nr. 346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, cu modificările și completările ulterioare, evenimentele urmate de incapacitate temporară de muncă, invaliditate sau deces, la confirmarea acestora;

c) organelor de urmărire penală, după caz. ”

-Art. 13 litera o) din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă: „În vederea asigurării condițiilor de securitate și sănătate în muncă și pentru prevenirea accidentelor de muncă și a bolilor profesionale, angajatorii au obligația de a desemna, la solicitarea inspectorului de muncă, lucrătorii care să participe la efectuarea controlului sau la cercetarea evenimentelor; ”



- Art. 29 din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă: „alin. (1) Cercetarea evenimentelor este obligatorie și se efectuează după cum urmează:

a) de către angajator, în cazul evenimentelor care au produs incapacitate temporară de muncă;

b) de către inspectoratele teritoriale de muncă, în cazul evenimentelor care au produs invaliditate evidentă sau confirmată, deces, accidente colective, incidente periculoase, în cazul evenimentelor care au produs incapacitate temporară de muncă lucrătorilor la angajatorii persoane fizice, precum și în situațiile cu persoane date dispărute;

c) de către Inspekția Muncii, în cazul accidentelor colective, generate de unele evenimente deosebite, precum avariile sau exploziile;

d) de către autoritățile de sănătate publică teritoriale, respectiv a municipiului București, în cazul suspiciunilor de boală profesională și a bolilor legate de profesiune.

Alin. (2) Rezultatul cercetării evenimentului se va consemna într-un proces-verbal.

Alin. (3) În caz de deces al persoanei accidentate ca urmare a unui eveniment, instituția medico-legală competentă este obligată să înainteze inspectoratului teritorial de muncă, în termen de 7 zile de la data decesului, o copie a raportului de constatare medico-legală. ”

Legislația menționată de inițiator, legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă instituie o sumă de măsuri privind promovarea îmbunătățirii securității și sănătății în muncă a lucrătorilor.

Am citat câteva articole care arată că angajatorul are mai multe obligații stabilite, acesta trebuind să înștiințeze instituțiile cu atribuții în domeniu în situația în care se poate vorbi de un eveniment: inspectoratul de muncă, organul de urmărire penală, societatea de asigurare. În continuare, la solicitarea inspectorului de muncă angajatorul desemnează anumite persoane care participă la cercetarea evenimentelor.

Observăm că, în funcție de gravitatea accidentului, competența cercetării acestui eveniment este atribuită angajatorului sau altor autorități publice. Rezultă că, atunci când angajatorul instrumentează cercetarea poate furniza un raport detaliat, însă dacă alte autorități sunt implicate concluzia/raportul final va fi adus la cunoștință după încheierea cercetărilor. De menționat că organele de cercetare nu vor oferi informații despre o anchetă aflată în desfășurare iar informațiile privind procedurile judiciare, dacă publicitatea acestora aduce atingere interesului legitim al oricărui dintre părțile implicate în proces (vezi Legea 544 din 2001 privind liberul acces la informațiile de interes public) nu sunt informații publice. A se avea în vedere prevederile regulamentului nr. 679 din 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal deoarece ședințele de consiliu local sunt publice și postate pe internet (Youtube).

Raportul de control intern solicitat va fi, de fapt, o informare în care se va consemna situația de la fața locului și care nu va putea clarifica detaliile evenimentului, concluziile privind vinovăția și măsurile luate putând fi adăugate ulterior, după finalizarea investigației de către autoritățile competente.

Angajatorii numesc anumite persoane ca reprezentanți ai lucrătorilor cu răspunderi specifice în domeniul securității și sănătății în muncă, instructajul fiind o etapă importantă în care președinții consiliilor de administrație nu sunt implicați.

Termenul de 3 zile pentru înștiințarea Consiliului Local despre apariția unor evenimente și cel de 15 zile pentru întocmirea unui raport de control intern este neclar,



deoarece aceste informări se aduc la cunoștința Consiliului Local Sector 3 în cadrul ședințelor și calendarul convocărilor poate face ca termenul să fie depășit fără vina președinților consiliilor de administrație.

Nu este clar dacă această înștiințare a Consiliului Local Sector 3 referitoare la apariția unor evenimente va fi o simplă informare din categoria „spre știință” sau va avea toate elementele unui proiect de hotărâre prin care se decide suspendarea plății indemnizației și a exercitării atribuțiilor. Este necesară descrierea unei proceduri de constatare a lipsei raportării, precum și stabilirea compartimentelor de specialitate care vor fi responsabile de întocmirea unui proiect de hotărâre, în conformitate cu regulamentul de organizare și funcționare al aparatului de specialitate al Primarului Sectorului 3, precum și a altor prevederi incidente.

Modificarea contractului de mandat al președinților consiliilor de administrație implică elaborarea unui act adițional pentru care nu avem un model/draft. Există de asemenea riscul major ca administratorii să refuze semnarea unor acte adiționale care le-ar putea aduce sancțiuni financiare sau suspendarea mandatului.

Toți termenii utilizați trebuie definiți fără echivoc pentru a nu rezulta diferențe de opinii ori dificultăți în ducerea la îndeplinire a hotărârii, ne referim aici la termenul „LUCRĂRI”.

Dorim, de asemenea, să atragem atenția asupra situației în care accidentul se produce, ipotetic vorbind, la lucrări desfășurate de Primăria Sector 3 deoarece în acest caz președinții societăților publice la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară nu au cum să aibă cunoștință despre acest tip de operațiuni.

În concluzie, considerăm că documentația prin care se solicită adoptarea unor măsuri de întărire a disciplinei la lucrările Primăriei Sectorului 3 și a societăților publice pentru care Sectorul 3 al municipiului București este autoritate publică tutelară este neclară și incompletă astfel încât nu poate sta la baza adoptării unui proiect de hotărâre.

**Director Executiv,
Bogdan Nicolae Apreotesei**

**Șef Serviciu,
Nicoleta Silvia Cîmpean**

întocmit,
Silviu Hondola

Nr. 121643/PS 3/10.05.2023

Consilieri locali Sector 3 USR

Data: 10.05.2023

Către:

Robert Sorin Negoită Primar Sector 3 București

Vă supunem atenției referatul de aprobare și proiectul de hotărâre **„Măsuri de întărire disciplină la lucrările Primăriei și societăților unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară”** .

Vă adresăm rugămintea să dispuneți măsurile necesare pentru a include acest proiect de hotărâre pe ordinea de zi a următoarei ședințe a Consiliului Local sector 3.

Cu mulțumiri,

Lider grup consilieri locali USR sector 3

Mihaela-
Carmen Vacaru

Digitally signed by
Mihaela-Carmen Vacaru
Date: 2023.05.10
12:56:32 +03'00'