

HOTĂRÂRE

privind aprobarea solicitării Consiliul General al Municipiului București în vederea adoptării unei hotărâri de interzicere a desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 3

*Consiliul Local al Sectorului 3 al Municipiului București,
ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,*

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorului, consilier local Stan Andrei-Valentin, înregistrat cu nr. 83388 / 02.03.2026;
- Raportul de specialitate nr. 83613/03.03.2026 al Compartimentului Autorizare;

În conformitate cu prevederile:

- art. 18¹ alin. (1) din OUG nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale (...) se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc”

Luând în considerare:

- Avizul Comisiei juridice, de disciplină, apărarea ordinii publice, Fond locativ și respectarea drepturilor cetățenilor;

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) și art. 166 alin. (4) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se solicită Consiliului General al Municipiului București adoptarea unei hotărâri prin care să se dispună interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza administrativ-teritorială a Sectorului 3 al Municipiului București, în considerarea cadrului legal introdus prin OUG nr. 7/24.02.2026.

Art. 2. Secretarul General al Sectorului 3 va asigura comunicarea prezentei hotărâri către Primarul General al Municipiului București, precum și aducerea la cunoștință publică, potrivit legii.

Initiator

Grupul USR

Prin lider de grup Andrei Stan

STAN
ANDREI-
VALENTIN

Digitally signed by
STAN ANDREI-
VALENTIN
Date: 2026.03.02
10:11:03 +02'00'

AVIZEAZĂ
SECRETAR GENERAL
CORHANĂ EDUARD-MARIAH
CONF. DISPOZ.
773 / 2026
MEACSM FLORENTINA

REFERAT DE APROBARE

pentru Proiect de hotărâre privind aprobarea transmiterii unei solicitări către Consiliul General al Municipiului București în vederea adoptării unei hotărâri de interzicere a desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Sectorului 3

În Sectorul 3 se constată, în mod vizibil, o prezență ridicată a locațiilor fizice în care se desfășoară jocuri de noroc, inclusiv în zone cu densitate mare de locuire și în vecinătatea unor puncte de interes public (unități de învățământ, spații frecventate de minori, noduri de transport, zone comerciale cu trafic pietonal intens).

Această realitate generează un impact social negativ asupra comunității, dintre care se remarcă:

- creșterea riscului de dependență și a comportamentelor asociate (pierderi financiare repetate, recidivă, deteriorarea relațiilor familiale);
- vulnerabilizarea economică a persoanelor cu venituri mici și a familiilor (îndatorare, cheltuieli compulsive, instabilitate financiară);
- expunerea minorilor și tinerilor la un model de consum și la comportamente de risc, prin proximitate și accesibilitate;
- efecte asupra ordinii și liniștii publice (aglomerare, conflicte, consum de alcool/substanțe în proximitate, cerșetorie, incidentologie punctuală) și asupra percepției de siguranță în spațiul public;
- degradarea calității vieții urbane și a mediului socio-comunitar, în special în cartierele rezidențiale.

În acest context, interesul public local reclamă o intervenție clară și fermă care să prioritizeze protecția minorilor, sănătatea publică, siguranța comunității și calitatea vieții.

Prin modificările aduse cadrului privind jocurile de noroc, a fost introdus art. 18¹ în OUG nr. 77/2009, care consacră o marjă de decizie la nivel local cu privire la desfășurarea jocurilor de noroc în locații fizice.

Acest cadru normativ recent confirmă faptul că fenomenul jocurilor de noroc în locații fizice are o componentă de politică publică locală, ce trebuie gestionată în funcție de nevoile comunității, inclusiv prin interdicție, atunci când contextul social o impune.

Măsura solicitată, interzicerea jocurilor de noroc în locații fizice pe teritoriul Sectorului 3 este justificată de următoarele considerente:

✓ **Protecția minorilor și a grupurilor vulnerabile**

Accesibilitatea ridicată a locațiilor și vizibilitatea lor în spațiul urban cresc expunerea minorilor la un comportament de risc. Interdicția este o măsură preventivă cu impact direct asupra reducerii „normalizării” jocurilor de noroc în rândul tinerilor.

✓ **Sănătate publică și prevenirea dependenței**

Dependența de jocuri de noroc are efecte comparabile cu alte adicții comportamentale: afectează persoana, familia și comunitatea. Într-un mediu urban dens, eliminarea ofertei „la colțul străzii” este o măsură rezonabilă de reducere a riscului.

✓ **Siguranță, ordine și liniște publică**

Deși jocurile de noroc sunt o activitate economică licențiată, concentrarea locațiilor poate genera efecte colaterale (incidentologie, conflicte, disconfort urban, comportamente asociate). Interdicția urmărește îmbunătățirea climatului de siguranță și a percepției de siguranță în comunitate.

✓ **Calitatea vieții și interesul comunității locale**

Sectorul 3 are o structură preponderent rezidențială în multe zone, cu trafic pietonal intens și servicii de proximitate. Menținerea unei densități ridicate a sălilor de joc afectează caracterul zonelor și interesul locuitorilor. Interdicția este în linie cu protecția interesului public local și a mediului urban.

✓ **Măsură clară și administrabilă**

Interdicția este mai clară și mai ușor de implementat decât soluții fragmentare (condiții disparate, criterii greu de controlat), reducând riscul de arbitrar administrativ și litigii multiple generate de autorizări/refuzuri punctuale.

Textul legal recent introdus prin OUG 7/2016 operează cu noțiunea de „unitate administrativ-teritorială”, iar Municipiul București este UAT-ul relevant; sectoarele sunt subdiviziuni administrativ-teritoriale, nu UAT-uri, astfel că adoptarea unei interdicții în temeiul art. 18¹ direct prin HCL de sector ar putea ridica probleme de competență;

Pentru motivele mai sus arătate, vă rugăm să supuneți aprobării Consiliului Local al Sectorului 3, *Proiectul de hotărâre privind aprobarea transmiterii unei solicitări către Consiliul General al Municipiului București în vederea adoptării unei hotărâri de interzicere a desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe teritoriul Sectorului 3.*

Cu stimă,

Grupul USR

Prin lider de grup Andrei Stan

**STAN
ANDREI-
VALENTIN**

Digitally signed by
STAN ANDREI-
VALENTIN
Date: 2026.03.02
10:11:24 +02'00'



83613/03.03.2026

RAPORT DE SPECIALITATE

la proiectul de hotărâre privind solicitarea către Consiliul General al Municipiului București de adoptare a unei hotărâri de interdicere a desfășurării activităților de jocuri de noroc în locațiile fizice de pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 3

Proiectul de hotărâre supus analizei în vederea întocmirii raportului de specialitate se fundamentează pe noile prerogative conferite autorităților locale prin art.18¹ din OUG nr.7/2026 potrivit căroră *”consiliul local decide prin hotărâre dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc”,* dar și pe jurisprudența Curții Constituționale potrivit căreia *libertatea economică poate fi restrânsă dacă măsura este proporțională și justificată de protecția sănătății publice.*

Indiferent de mărimea unei localități (fie că are 5.000 sau 500.000 de locuitori), argumentele pentru interdicerea sau restricționarea severă a jocurilor de noroc sunt de natură **etică, socială, medicală și de siguranță publică**, dintre care menționăm următoarele:

1. Protecția Sănătății Publice (Adicția)

Jocurile de noroc nu sunt doar o formă de divertisment, ci pot crea o dependență patologică recunoscută medical (ludomanie).

- **Mecanismul neurologic:** Jocurile de noroc stimulează sistemul de recompensă al creierului în mod similar cu drogurile.
- **Efecte psihologice:** Adicția duce la depresie severă, anxietate și, în cazuri tragice, la o rată ridicată a tentativelor de suicid în rândul jucătorilor care pierd totul.

2. Impactul Social și Distrugerea Familiilor

Sălile de jocuri de noroc sunt adesea numite „taxă pe sărăcie”, deoarece tind să se concentreze în cartiere defavorizate.

- **Eroziunea resurselor familiale:** Veniturile destinate nevoilor de bază (hrană, chirie, educația copiilor, etc) sunt canalizate către aparatele de jocuri de noroc.
- **Conflict familial:** Jocurile de noroc sunt una dintre cauzele principale ale divorțurilor, violenței domestice și neglijării minorilor.

3. Protecția Tinerilor și a Persoanelor Vulnerabile

Simpla prezență vizuală a sălilor de jocuri în drumul spre școală sau în centrele civice „normalizează” comportamentul de risc.

- **Expunerea timpurie:** Tinerii sunt vulnerabili la marketingul agresiv (lumini strălucitoare, promisiunea câștigului facil), ceea ce le poate deforma percepția despre valoarea muncii și a banilor.
- **Lipsa discernământului:** Persoanele cu un nivel educațional scăzut sau cele aflate în dificultăți financiare sunt mai predispuse să creadă în „noroc” ca soluție pentru problemele lor de viață.

4. Siguranța Publică și Criminalitatea:

- Prezența sălilor de jocuri de noroc este adesea asociată cu o creștere a fenomenelor de tulburare a ordinii și liniștii publice în zonele adiacente.



- Consumul de alcool asociat și frustrarea pierderilor financiare duc frecvent la altercații în proximitatea acestor spații.
- Aceste locații devin puncte de întâlnire pentru rețele de cămătari care profită de persoanele aflate în situații disperate.
- Jucătorii dependenți pot recurge la furturi, înșelăciuni sau delapidări pentru a-și finanța viciul.

Scopul interzicerii funcționării sălilor de jocuri de noroc are ca motiv principal asigurarea unui climat de ordine și liniște publică, eliminarea atracției pentru aceste activități, creșterea gradului de siguranță al cetățenilor pe străzi și în proximitatea locuințelor, în special la parterul blocurilor unde acestea își desfășoară activitatea specifică.

Consiliul General al Municipiului București are dreptul suveran de a decide politica de dezvoltare socială, interzicerea jocurilor de noroc nefiind doar o măsură administrativă, ci un act de responsabilitate față de cetățeni dar mai ales față de viitorul generației tinere.

Reducerea veniturilor la bugetul local din taxele acestor operatori este nesemnificativă în comparație cu costurile sociale enorme pe care comunitatea le plătește pentru tratarea dependențelor și gestionarea infracționalității asociate.

Având în vedere că elementele menționate în precedent vizează interesul public general și ținând cont de toate argumentele enumerate mai sus, a fost întocmit prezentul raport de specialitate în vederea analizării și aprobării de către Consiliul Local al Sectorului a proiectului de hotărâre prin care se solicită Consiliului General al Municipiului București adoptarea unei hotărâri de interzicere a desfășurării activităților de jocuri de noroc în locațiile fizice de pe raza administrativ – teritorială a Sectorului 3.

Serviciul Comercial și Monitorizare Obiective Instituție și Întreprinderi Publice

Șef serviciu,

Georgeta RĂDOI

RADOI GEORGETA

Semnat digital de RADOI GEORGETA
Data: 2026.03.03 10:00:22 +02'00'