

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor
și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3

Consiliul Local al Sectorului 3 al Municipiului București,

ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,

întrunit în ședința.....din.....31.10.2023.....

Având în vedere:

- Referatul de aprobare nr. 230628/05.09.2023 al Consilierilor Locali USR Sector 3;
 - Raportul de specialitate nr. 234437/14.09.2023 al Direcției Administrarea Domeniului Public Sector 3;
 - Punct de vedere nr. 28817/1/22.09.2023 al Direcției Generale de Salubritate;
- În conformitate cu prevederile:**

- Art. 35, alin. (1) din Constituția României;
- Art. 2 din Legea 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților cu modificările și completările ulterioare;
- Art. 70 din OUG 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare;
- OUG 59/2007 privind instituirea Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități ;

Ținând cont de:

- Strategia Uniunii Europene pentru Biodiversitate pentru 2030;
- Strategia Uniunii Europene pentru Sol pentru 2030;
- Obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite;

Luând în considerare:

- Avizul Comisiei de urbanism, amenajarea teritoriului, administrarea domeniului public și privat, realizarea lucrărilor publice, protecția mediului și salubritate,
- Avizul Comisei de buget, finante, servicii publice, alte activități economice și relația cu mediul de afaceri;

În temeiul prevederilor art. 139, alin. (1) și art. 166, alin. (2), lit. o) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă Regulamentul de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3, prevăzut în Anexa care face parte din prezenta hotărâre.

Art. 2. Regulamentul se aplică personalului din:

- a) Primăria Sectorului 3,
- b) Societățile la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară și oricărei alte entități afiliate Primăriei Sectorului 3,
- c) Societățile sau organizații contractori sau subcontractori ale lucrărilor celor de la lit. a) sau lit. b).

Art. 3. O încălcare a Regulamentului se sancționează, după caz, cu:

- a) Reținere din salariu de 5000 lei aplicată Directorului Direcției din Primărie,
- b) Penalitate de 5000 de lei aplicată administratorului societății la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară sau Directorului altei entități afiliate Primăriei Sectorului 3,
- c) Penalitate de 10000 lei aplicată societății sau organizației contractor sau subcontractor.

Art. 4. (1) Trimestrial, în luna ulterioară încheierii trimestrului, Directorul Direcției Administrarea Domeniului Public va prezenta Consiliului Local un raport care va cuprinde cel puțin:

- a) lucrările realizate pe domeniul public în perioada precedentă, cu afectarea vegetației sau spațiilor verzi efectuate de Primăria Sectorului 3, societățile la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară, entități afiliate Primăriei Sectorului 3, contractori sau subcontractori;
- b) sesizările din perioada precedentă privind nereguli la lucrările realizate pe domeniul public și modul de soluționare a acestora;
- c) sancțiunile aplicate în perioada precedentă.

(2) Raportul trimestrial va fi publicat și pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 3.

(3) Decontarea lucrărilor realizate pe domeniul public se va face numai după publicarea raportului pe pagina de internet a Primăriei Sectorului 3.

Art. 5. Primarul Sectorului 3 și Direcția Administrarea Domeniului Public Sector 3 vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

AVIZEAZĂ
SECRETAR GENERAL
CORHANĂ EDUARD-MARIAN
Nu quizez deoarece art. 3
încalcă flagrant art. 169
din Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii

ANEXA

Regulamentul de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3

1. În sensul prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) Prin spații verzi se înțelege acele spații definite în Legea 24/2007 cu modificările și completările ulterioare.

b) Prin copaci se înțelege o plantă lemnoasă perenă, multianuală, cu trunchi lemnos evident și diferite tipuri de ramuri care au frunze, flori și fructe. În funcție de caracteristici pot fi arbori și arbuști, inclusiv pomi fructiferi.

2. Toate modificările, amenajările și/sau lucrările în zona spațiilor verzi se vor face doar cu respectarea legislației privind protecția mediului, Strategiei Uniunii Europene pentru biodiversitate pentru 2030, Strategiei Uniunii Europene pentru sol pentru 2030, Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, altor strategii și ghiduri la nivelul Uniunii Europene și Organizației Națiunilor Unite.

3. Se va evita pe cât posibil utilizarea pesticidelor, a insecticidelor și a fertilizanților de sinteză și se vor utiliza metode organice de control.

4. Se vor planta obligatoriu zone cu specii de iarbă și flori tip pajiște, iar acolo unde este posibil se vor planta arbori, arbuști, tufe, plante agățătoare/târătoare, diferite tipuri de flori, astfel încât să se asigure surse de nectar, polen și hrană pentru faună de la începutul primăverii până toamna târziu. De asemenea, se vor amplasa hoteluri pentru insecte, căsuțe de păsări, surse de apă pentru faună, hrănituri, etc.

5. Pe domeniul public se vor planta doar specii native/autohtone adaptate condițiilor locale și rezistente la schimbările climatice.

6. Pe domeniul public nu se vor planta specii exotice sau cu potențial invaziv.

7. Spațiile verzi, atât cele existente cât și cele noi, se vor amenaja în mod sustenabil, respectând strategiile și ghidurile Uniunii Europene, Organizației Națiunilor Unite și Organizației Mondiale a Sănătății.

8. a) Cositul/tunsul ierbii se va face doar în zonele special desemnate unde creșterea excesivă a ierbii poate împiedica vizibilitatea sau buna circulație a pietonilor pe trotuare, poate pune în pericol diverse instalații sau în zonele desemnate pentru anumite activități recreative și sportive.

b) Zonele cosite nu trebuie să depășească 30% din suprafața unui spațiu verde.

c) Cosirea/tunsul ierbii în alte zone verzi decât cele de mai sus se va face de cel mult două ori pe an: în luna iulie și în luna octombrie, numai după ce suprafața a fost verificată pentru a nu exista zone de cuibărire/reproducere și/sau creștere a puilor pentru diverse specii de faună.

d) După cosirea/tunsul ierbii din vară, cel puțin 30% din iarba cosită se va lăsa din loc în loc pe suprafața verde pentru a fi utilizată de faună ca adăpost, loc de cuibărire, etc. După

cosirea/tunsul ierbii din toamnă, toată iarba se va lăsa pe loc pentru a forma, împreună cu frunzele căzute, litiera care va proteja solul și fauna de îngheț și va îmbogăți solul în nutrienți. Primăvara, după ce nu mai sunt temperaturi de îngheț, se poate colecta litiera de pe suprafața spațiilor verzi cu excepția celei din zona copacilor unde se va lăsa o suprafață echivalentă cu proiecția coroanei la maturitate.

e) Cosirea ierbii nu este obligatorie în zonele care nu sunt desemnate special pentru astfel de activități de întreținere.

9. a) Copacii se vor defrișa doar dacă prezintă risc pentru siguranța și bunurile cetățenilor și doar dacă orice alte soluții pentru susținerea lor au fost epuizate. Pentru fiecare copac defrișat se vor planta minimum 5 copaci în aceeași zonă.

b) Acolo unde este posibil, copacii defrișați sau cel puțin o parte din trunchi și crengi de diverse dimensiuni vor fi lăsați pe loc la orizontală, astfel încât, în urma proceselor naturale de descompunere, solul să fie îmbogățit cu nutrienți și să se asigure habitat pentru diverse specii care se pot reproduce și dezvolta doar în copaci bătrâni și/sau morți.

10. În cazul copacilor noi plantați, se va asigura că:

a) Solul are caracteristicile necesare speciei plantate (umiditate, textură, nutrienți, încărcătură fungică, etc). Acolo unde acestea nu sunt corespunzătoare unei dezvoltări armonioase a copacilor, se vor face corecțiile necesare, înainte de plantare.

b) Solul nu este compactat, ceea ce ar duce la imposibilitatea copacului de a dezvolta optim sistemul radicular.

c) Există spațiu suficient pentru dezvoltare, atât în adâncime cât și pe orizontală, atât la suprafața solului cât și sub suprafață. Suprafața de sol liberă de materiale artificiale de la baza trunchiului trebuie să fie cel puțin cât proiecția coroanei la maturitate. Dimensiunile gropilor pentru plantare trebuie să fie cele optime pentru specia plantată.

d) Vor fi udați doar în primii 3 ani de existență și doar atunci când este absolut necesar.

e) Pentru dezvoltarea optimă a copacilor se va adăuga la baza trunchiului un strat de mulci (materie organică alcătuită din frunze, flori, resturi de fructe) consistent, cel puțin la fel de mare ca proiecția coroanei la maturitate.

f) Dincolo de stratul de mulci, se va însămânța solul cu specii de iarbă și flori perene și anuale.

g) Se vor planta în spații largi, continue care să conecteze copacii aflați în același aliniament, de preferat fără suprafețe întrerupte de pavele, asfalt, etc.

h) În apropierea trunchiurilor, nu se vor amplasa hidromedia, pietriș decorativ, asfalt, pavele, etc.

i) Se vor planta specii diverse de arbori și arbuști, procentul unei singure specii nefiind mai mare de maximum 10% din totalul speciilor plantate.

11. În cazul tuturor copacilor existenți:

a) Se vor îndepărta din zona trunchiurilor hidromedia, pietrișul decorativ, asfaltul, pavelele și orice obstacol care poate împiedica buna dezvoltare a copacilor.

b) Pentru dezvoltarea optimă a copacilor se va adăuga la baza trunchiului un strat de mulci consistent, cel puțin la fel de mare ca proiecția coroanei la maturitate.

c) După îndepărtarea materialelor artificiale de la baza trunchiurilor, în afară de stratul de mulci, se va însămânța solul cu specii de iarbă și flori perene și anuale.

- d)** Se vor amplasa structuri de sprijin acolo unde este cazul pentru a elimina pericolul prăbușirii.
- e)** Se vor face corecții ale coroanei, astfel încât raportul dintre coroană și rădăcină să fie cel optim.
- f)** Se va asigura o suprafață de sol liberă de materiale artificiale echivalentă cu proiecția coroanei la maturitate.
- g)** Acolo unde este posibil, se va asigura o suprafață de sol liberă de materiale artificiale care să conecteze copacii aflați în același aliniament.
- h)** Se vor iriga doar atunci când este absolut necesar.
- i)** Se vor proteja prin măsuri specifice de efectele lucrărilor de orice fel care se desfășoară în apropierea lor.
- j)** Se va face analiza solului în vederea identificării caracteristicilor fizico-chimice și biologice. Acolo unde acestea nu sunt corespunzătoare unei dezvoltări armonioase a copacilor, se vor face corecțiile necesare.

12. Se va face inventarierea spațiilor verzi și a copacilor, prin identificarea acestora, caracterizarea și localizarea acestora, precum și a altor categorii de terenuri care pot fi amenajate ca spații verzi, și se vor introduce datele pe harta GIS (Geographic Information System).

13. Zonele din jurul blocurilor vor fi menținute și amenajate ca spații verzi. Orice transformare a zonelor din jurul blocurilor care implică defrișare, amenajare cu pavele sau betonare se va face numai cu aprobarea Consiliul Local, cu plan de lucrări care să includă și măsuri de refacere a vegetației afectate.

14. Se va monitoriza periodic starea spațiilor verzi, inclusiv a copacilor, conform planurilor dezvoltate pentru fiecare tip de spațiu verde.

15. Spațiile verzi proprietate publică au acces liber pentru public și nu sunt îngrădite, cu excepția zonelor special desemnate pentru protecție sau activități sportive și/sau recreative.

În numele inițiatorilor, Consilierii Locali USR Sector 3,

Lucian Judele

JUDELE STEFAN-LUCIAN

Semnat digital de JUDELE STEFAN-
LUCIAN
Data: 2023.09.05 16:15:21 +03'00'

MUNICIPIUL BUCUREȘTI
CONSILIUL LOCAL AL SECTORULUI 3

PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor
și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3

REFERAT DE APROBARE

Conform Art. II, alin. (1) din Ordonanța de Urgență 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului 195/2005 privind protecția mediului, autoritățile administrației publice locale aveau obligația de a asigura din terenul intravilan o suprafață de spațiu verde de **minimum 20 mp/locuitor până la data de 31 decembrie 2010** și de **minimum 26 mp/locuitor până la data de 31 decembrie 2013**.

Cu toate acestea, în 2011 suprafața de spații verzi din Sectorul 3 era, conform "Raportului privind starea factorilor de mediu în Municipiul București" realizat de Agenția Națională pentru Protecția Mediului¹, de 649,7 ha, ceea ce reprezenta o suprafață de spații verzi de 16,87 mp/locuitor.

Din 2011 până în 2018, suprafața de spații verzi din Sectorul 3 se reduce de la 649,7 ha la 355,12 ha, conform bilanțului teritorial existent în "Raport de Mediu. Plan Urbanistic Zonal Coordonator Sector 3", în timp ce populația Sectorului 3 crește de la 385.439 locuitori în 2011 (după datele Recensământului populației din 2011) la 474.220 locuitori la 1 ianuarie 2018², suprafața de spații verzi ajungând **în 2018 la 7,49 mp/locuitor**.

Având în vedere distrugerea recentă a copacilor din zona retrocedată a Parcului IOR și diminuarea spațiului verde ca urmare a construcției de trotuare, alei și parcuri pe o parte a spațiului aferent grădinilor de bloc, și ținând cont de faptul că populația Sectorului 3 a ajuns la 1 ianuarie 2023 la 491.538 locuitori³, este posibil ca suprafața actuală de spații verzi/locuitor să fie mai mică decât în 2018.

1. Ministerul Mediului, Agenția Națională pentru Protecția Mediului, *Raport privind starea factorilor de mediu în Municipiul București*, 2012, disponibil online la adresa: <http://www.anpm.ro/documents/16241/2311430/Raport+starea+mediului+2012+BUcuresti.pdf/571954ec-ccf5-4174-a3ae-c693c30d7bf3>.

2. Institutul Național de Statistică, Populația după domiciliu din Municipiul București, la 1 ianuarie 2018, disponibil online la adresa <https://bucuresti.insse.ro/wp-content/uploads/2018/07/Populatia-dupa-domiciliu-din-Municipiul-Bucuresti-la-1-ianuarie-2018.pdf>

3. Institutul Național de Statistică, Populația după domiciliu din Municipiul București, la 1 ianuarie 2023, disponibil online la adresa <https://bucuresti.insse.ro/wp-content/uploads/2023/06/POPULATIA-DUPA-DOMICILIU-LA-1-IANUARIE-2023.pdf>

Spațiile verzi și, mai ales, copacii:

1. Pot scădea temperatura aerului, a asfaltului și a vehiculelor parcate cu până la 8°C, ceea ce duce la scăderea impactului negativ asupra sănătății umane, pot scădea cererea de energie electrică, asociată cu emisia de gaze cu efect de seră, pentru răcorirea clădirilor, vehiculelor, etc;
2. Reduc poluarea aerului, a apei, a solului, poluarea fonică, captează praful, particulele poluante, dioxidul de carbon și înmagazinează carbonul în sol, reduc eroziunea solului cauzată de vânt;
3. Au rol major în managementul apelor din precipitații prin reținerea și înmagazinarea acestora, reducând riscul de inundații și reduc eroziunea solului cauzată de apă;
4. Au rol social, estetic, recreativ și impact pozitiv asupra sănătății umane, fizice și psihice;
5. Pot fi sursa unei biodiversități ridicate de faună și de vegetație cu rol important în combaterea schimbărilor climatice;
6. Copacii bătrâni reprezintă un habitat esențial pentru diverse specii benefice sănătății umane și mediului, inclusiv pentru specii periclitare sau pe cale de dispariție și pentru specii de licheni, mușchi și ciuperci rare. Aceștia au acest rol datorită circumferinței mari, îngustării progresive a creșterii anuale în tulpină, îmbătrânirii și degradării asociate a lemnului central, prezenței scorburilor, fiind astfel loc de cuibărit/adăpost pentru multe specii de faună;
7. Suprafețele verzi, implicit copacii, au rată crescută de evapotranspirație, ceea ce duce la răcorirea zonelor adiacente și diminuarea nevoii de irigații și de energie electrică necesară răcoririi clădirilor, a vehiculelor, etc;
8. Zonele verzi cu arbori și diverse tipuri de plante, cu suprafață cât mai mare posibil au rol major în îndeplinirea funcțiilor specifice de mai sus și biodiversitate foarte ridicată, iar zonele cu suprafață mai mică îndeplinesc rol de legătură cu infrastructura verde-albastră, spații pentru recreere, etc;
9. Diversitatea speciilor de copaci și alte plante, inclusiv din punct de vedere al înălțimii lor, contribuie la crearea de nișe specifice pentru faună, sunt mai rezistente la atacurile dăunătorilor, la schimbările climatice și reduc riscul de alergii;
10. Încurajează mobilitatea urbană pedestră și cu bicicletele.

Având în vedere că printre cele mai comune cauze ale degradării/mortalității copacilor și ale degradării spațiilor verzi se numără activitățile de construcție de orice fel care duc la vătămări/distrugeri ale crengilor, scoarței și/sau rădăcinii copacilor și la distrugerea vegetației de orice fel și chiar la reducerea suprafeței până la dispariție a spațiilor verzi; lucrările la sistemele

de utilități publice; lucrările de amenajare/întreținere a trotuarelor; plantarea copacilor în spații prea mici; sistemele de sprijinire a copacilor lăsate și după ce nu mai este nevoie de ele; solul sărac în nutrienți și/sau oxigen, compactat; apa insuficientă; competiția cu plantele invazive; distrugerile provocate de boli și/sau de insecte,

Respectând prevederile legale ale:

- Art. 35, alin. (1) din Constituția României: "Statul recunoaște dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic";

- Art. 2 din Legea 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților cu modificările și completările ulterioare: "Statul recunoaște dreptul fiecărei persoane fizice la un mediu sănătos, accesul liber pentru recreere în spațiile verzi proprietate publică, dreptul de a contribui la amenajarea spațiilor verzi, la crearea aliniamentelor de arbori și arbuști, în condițiile respectării prevederilor legale în vigoare";

- Art. 70 din OUG 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare, conform căruia "Pentru asigurarea unui mediu de viață sănătos, autoritățile administrației publice locale, precum și, după caz, persoanele fizice și juridice au următoarele obligații: f) să adopte elemente arhitecturale adecvate, să optimizeze densitatea de locuire, concomitent cu menținerea, întreținerea și dezvoltarea spațiilor verzi, a parcurilor, a aliniamentelor de arbori și a perdelelor de protecție stradală, a amenajamentelor peisagistice cu funcție ecologică, estetică și recreativă, în conformitate cu planurile de urbanism și amenajarea teritoriului; i) să adopte măsuri obligatorii, pentru persoanele fizice și juridice, cu privire la întreținerea și înfrumusețarea, după caz, a clădirilor, curților și împrejurimilor acestora, a spațiilor verzi din curți și dintre clădiri, a arborilor și arbuștilor decorativi";

- OUG 59/2007 privind instituirea Programului național de îmbunătățire a calității mediului prin realizarea de spații verzi în localități,

Și ținând cont de:

- Strategia Uniunii Europene pentru Biodiversitate pentru 2030 care urmărește "stoparea pierderii ecosistemelor urbane verzi. Promovarea unor ecosisteme sănătoase, a infrastructurii verzi și a soluțiilor bazate pe natură ar trebui integrată în mod sistematic în planificarea urbană, respectiv în spațiile publice, în infrastructură, în proiectarea clădirilor și a împrejurimilor acestora";

- Strategia Uniunii Europene pentru Sol pentru 2030;

- Obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite: 6. Apă curată și sanitație, 11. Orașe și comunități durabile, 13. Acțiune în domeniul schimbărilor climatice, 14. Viața acvatică, 15. Viața terestră, și 17. Parteneriate pentru realizarea obiectivelor,

Considerăm că aprobarea acestei Hotărâri privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3 de către Consiliul Local va aduce numeroase beneficii sănătății și bunăstării tuturor cetățenilor din Sectorul 3.

În numele inițiatorilor, Consilierii Locali USR Sector 3,

Lucian Judele

JUDELE STEFAN-
LUCIAN

Semnat digital de JUDELE STEFAN-
LUCIAN
Data: 2023.09.05 16:16:23 +03'00'

Către Primăria Sectorului 3,

În conformitate cu prevederile art. 139, alin. (1) și art. 166, alin. (2), lit. o) din Ordonanța de Urgență nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, vă solicit introducerea pe ordinea de zi a ședinței Consiliului Local a proiectului de Hotărâre privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3.

În numele inițiatorilor, Consilierii Locali USR Sector 3,
Lucian Judele

JUDELE STEFAN-LUCIAN

Semnat digital de JUDELE STEFAN-
LUCIAN
Data: 2023.09.05 16:14:06 +03'00'



Nr.234437/14.09.2023

Raport de Specialitate

Privind proiectul de hotărâre pentru aprobarea *Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3*

Având în vedere Proiectul de hotărâre pentru aprobarea *Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3*, înregistrat la Primăria sector 3 cu nr.230628/05.09.2023, inițiat de domnul Judele Ștefan Lucian în numele consilierilor locali USR din cadrul Consiliului Local al Sectorului 3, în urma analizării acestuia, precum și a referatului de aprobare a proiectului mai sus menționat, propunem respingerea proiectului pentru următoarele motive:

Prin definiție, regulamentul reprezintă o modalitate de aplicare în concret a prevederilor legale pe care le incumbă, raportat la specificul entității care îl aplică, precum și la argumentația necesității adoptării unui astfel de regulament, în condițiile în care legea ar fi lacunară sau realitatea obiectivă ar impune necesitatea adoptării unui astfel de act administrativ. Pe de altă parte, acest tip de act trebuie să respecte prevederile legale pe care se întemeiază și în special nu poate adăuga la lege.

Prin proiectul a cărui aprobare se solicită de initiator, la art.3, se stabilesc sancțiuni fără a fi identificate contravențiile, sancțiuni care nu se regăsesc în nici unul din actele normative prezentate ca și cadru legal în cuprinsul proiectului, deci se adaugă la lege, contrar oricărei norme de drept, a prevederilor Codului Administrativ și al Codului Muncii. Considerăm că atât *Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților* cât și



Ordonanța de Urgență nr. 114 din 17 octombrie 2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, stabilesc cu acuratețe și în concordanță cu prevederile constituționale regimul contravențiilor și al sancțiunilor, astfel încât alte sancțiuni nu se impun, iar alte aspecte care pot asigura atragerea răspunderii pot fi stipulate în contractele încheiate.

Prevederile proiectului privind plantarea, îngrijirea copacilor și susținerea dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3, nu sunt de fapt decât reiterări ale prevederilor legale existente în *Legea nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților*, fără a stabili modalități concrete de aplicare a acestora la nivelul sectorului 3 sau un cadru specific care să permită aplicarea legii mai eficient, iar prevederile noi introduse în proiect contravin dispozițiilor *Legii nr.24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților*. Adoptarea acestor propuneri ar putea afecta spațiile verzi la nivelul Sectorului 3 și ar putea crea riscuri privind sănătatea populației, siguranța traficului rutier și pietonal, a imobilelor aflate în apropiere și a rețelelor aeriene în ceea ce privește activitatea de toaletări/defrișări.

Față de cele prezentate, considerăm că Proiectul de hotărâre pentru aprobarea *Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3* ar avea un impact negativ atât cu privire la spațiile verzi cât și cu privire la condițiile de viață a cetățenilor sectorului 3, astfel încât propunem respingerea proiectului.

**DIRECTOR EXECUTIV,
MANEA FLORIN**



CĂTRE,

PRIMĂRIA SECTORULUI 3
DIRECȚIA ASISTENȚĂ LEGISLATIVĂ
BIROUL RELAȚII CONSILIUL LOCAL

DIRECȚIA GENERALĂ DE SALUBRITATE SECTOR 3	
INTRARE Nr.	28817/1
IESIRE	
22	09
2023	

Subscrisa, **DIRECȚIA GENERALĂ DE SALUBRITATE SECTOR 3** cu sediul în Str. Jean Alexandru Steriadi nr.17, parter, Cam. 1, Sector 3, București, CIF 39793637, cont nr. RO86TREZ70321G330800XXXX, deschis la Trezoreria Sectorului 3, telefon: 0720.777.511/512/513/514/515, e-mail: comunicare@salubritate3.ro, reprezentată de domnul Valentin Nedelcu, având funcția de Director General,

Având în vedere adresa dumneavoastră cu nr. 234437/ 08.09.2023 înregistrată la Direcția Generală de Salubritate Sector 3 cu nr. 28817/ 08.09.2023, vă comunicăm următoarele:

În urma analizării proiectului de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3 și a referatului de aprobare al acestuia întocmit de către domnul Judele Ștefan Lucian, inițiatorul acestui proiect, considerăm faptul că acesta nu trebuie adoptat de către Consiliul Local Sector 3, din următoarele motive:

Prin art. 1 al proiectului de hotărâre se propune aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3, prevăzut în anexă. Adoptarea acestor propuneri de către Consiliul Local Sector 3 ar conduce fie la degradarea spațiilor verzi de pe raza Sectorului 3 al Municipiului București, fie la un risc pentru sănătatea populației în ceea ce privește activitatea de cosit, fie la un risc pentru siguranța traficului pietonal și rutier, a imobilelor aflate în apropiere, precum și a rețelelor aeriene în ceea ce privește activitatea de toaletări/ defrișări.



De asemenea, întregul regulament propus contravine prevederilor Legii nr. 24/2007 privind reglementarea și administrarea spațiilor verzi din intravilanul localităților și ale Ordonanței nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local.

Articolul 2 al proiectului de hotărâre propus reglementează aplicabilitatea regulamentului asupra personalului din:

- a) Primăria Sectorului 3,
- b) Societățile la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară și oricărei alte entități afiliate Primăriei Sectorului 3,
- c) Societățile sau organizații contractori sau subcontractori ale lucrărilor celor de la lit. a) sau lit. b).

Atragem atenția asupra faptului că potrivit art. 5 lit. hh) din Codul Administrativ primăria reprezintă o structură funcțională fără personalitate juridică și fără capacitate procesuală, cu activitate permanentă, care duce la îndeplinire hotărârile autorității deliberative și dispozițiile autorității executive, soluționând problemele curente ale colectivității locale, constituită din: primar, viceprimar, administratorul public, consilierii primarului sau persoanele încadrate la cabinetul primarului și aparatul de specialitate al primarului. Pe cale de consecință, formularea art. 2 lit. a) este greșită, iar în ceea ce privește lit. b) sintagma „*oricărei alte entități afiliate Primăriei Sectorului 3*” este eronată, întrucât primăria nu are personalitate juridică.

Articolul 3 al proiectului de hotărâre propus stabilește sancțiunile pentru încălcarea regulamentului, astfel:

- a) Reținere din salariu de 5000 lei aplicată Directorului Direcției din Primărie,
- b) Penalitate de 5000 de lei aplicată administratorului societății la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară sau Directorului altei entități afiliate Primăriei Sectorului 3,
- c) Penalitate de 10000 lei aplicată societății sau organizației contractor sau subcontractor.

Cu privire la art. 3 lit. a) din proiectul de hotărâre propus, o astfel de măsură este identică cu o sancțiune disciplinară, de altfel contrară prevederilor Codului Administrativ (pentru funcții publice) și Codului Muncii (pentru personalul contractual).



În ceea ce privește funcționarii publici, art. 493 alin. (1) din Codul Administrativ statuează:

„ (1) Sancțiunile disciplinare prevăzute la art. 492 alin. (3) lit. b) -f) nu pot fi aplicate decât după cercetarea prealabilă a faptei săvârșite și după audierea funcționarului public. Audierea funcționarului public trebuie consemnată în scris, sub sancțiunea nulității. Refuzul funcționarului public de a se prezenta la audieri sau de a semna o declarație privitoare la abaterile disciplinare care i se impută se consemnează într-un proces-verbal și nu împiedică finalizarea cercetării prealabile și aplicarea sancțiunii.”

Cu privire la personalul contractual, art. 251 alin. (1) din Codul Muncii prevede:

„(1) Sub sancțiunea nulității absolute, nicio măsură, cu excepția celei prevăzute la art. 248 alin. (1) lit. a), nu poate fi dispusă mai înainte de efectuarea unei cercetări disciplinare prealabile.”

După cum se poate observa, măsura de reținere din salariu propusă încalcă flagrant prevederile legale antecitate, „Directorului Direcției din Primărie” fiindu-i încălcat dreptul la apărare ca o consecință a lipsei efectuării unei cercetări disciplinare prealabile.

Cu privire la art. 3 lit. b) din proiectul de hotărâre propus, vă supunem atenției faptul că Ordonanța de urgență nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, prevede faptul că Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice poate sancționa întreprinderile publice, autoritățile publice tutelare și persoanele fizice vinovate de neîndeplinirea cu rea-credință a indicatorilor de performanță, în vederea elaborării viitorilor indicatori de performanță și în scopul îmbunătățirii performanței întreprinderilor publice. Pe cale de consecință, „*penalitatea de 5000 de lei aplicată administratorului societății la care Sectorul 3 este autoritate publică tutelară sau Directorului altei entități afiliate Primăriei Sectorului 3*” nu poate îmbrăca forma unui indicator de performanță și nici nu poate fi transpusă în cadrul unui contract de mandat, întrucât s-ar încălca prevederile art. 2.009 și următoarele din Codul Civil.

Referitor la art. 3 lit. c) din proiectul de hotărâre propus, implementarea unei penalități de 10000 lei aplicată societății sau organizației contractor sau subcontractor va trebui să îmbrace forma unei clauze contractuale între părți, iar în acest caz există riscul ca operatorii economici să nu mai dorească să participe la procedurile de atribuire în domeniul pentru care



se propune această reglementare locală, conducând, implicit, la imposibilitatea subdiviziunii administrativ-teritoriale de a-și satisface necesitatea.

În privința articolului 4 din proiectul de hotărâre propus, facem precizarea că implementarea unei situații trimestriale raportată la suprafața Sectorului 3 al Municipiului București va conduce la o risipă de materiale de birotică (hârtie, toner imprimantă, electricitate, etc.) generând o cheltuială nejustificată și la încălcarea prevederilor contractuale în ceea ce privește plata serviciilor efectuate.

Având în vedere cele prezentate, considerăm că proiectul de hotărâre privind aprobarea Regulamentului de plantare, de îngrijire a copacilor și de susținere a dezvoltării durabile a spațiilor verzi din Sectorul 3, ar putea conduce la degradarea spațiilor verzi de pe raza Sectorului 3 al Municipiului București și la încălcarea prevederilor legale incidente, motive suficiente ca acesta să nu fie adoptat de către Consiliul Local Sector 3.

Cu deosebită considerație,

**Director General,
Valentin NEDELCU**



Director Direcția Spații Verzi,
Ovidiu-Cătălin IUREA

Șef Biroul Juridic și Contencios,
Laurențiu-Cristian TOMA