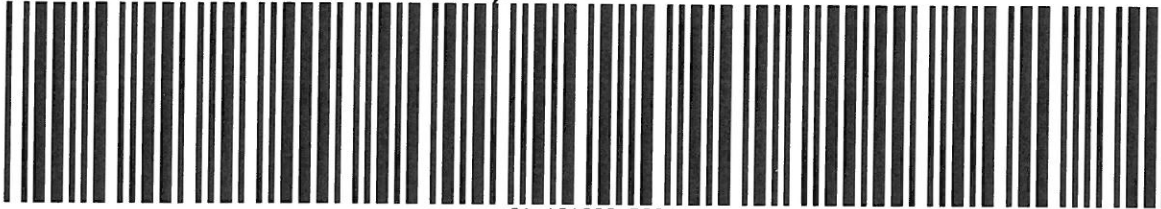


Primăria Sectorului 3 - Bucuresti



21-191929-PS3

Nr.inreg.: 191929

Data inreg.: 08.10.2021

Ora inreg.: 13:12:04

Provenienta: Consilier local Vacaru Mihaela

Telefon:

Email: -

Adresant: Primăria Sectorului 3 - București

Cuprins: Adresa inaintare proiect hotarare

Adresa:Bucuresti, strada

Adresa Lucrare:Bucuresti, strada

Observatii:

Nr. File:1

Termen de raspuns: 30 zile

Program de lucru

luni, marti, miercuri, vineri: 8:30 - 16:30,

joi: 8:30 - 18:30

Telefon

Biroul Relatii cu Publicul Calea Duesti nr. 191: 021/318 0323

Directia Generala Impozite si Taxe Locale Sector 3

-Sediul Sfanta Vineri nr. 32: 021/ 327 5145

-Sediul Campia Libertatii nr. 36: 021/ 3247 195; 021/3247 196

-Sediul Lucretiu Patrascanu nr. 3-5: 021/ 3411 760



PRIMĂRIA
SECTORULUI
BUCUREȘTI

3

Consilieri locali USR-PLUS

Către: Robert Sorin Negoită
Primar Sector 3 București

Vă supun atenției referatul de aprobare și proiectul de hotărâre privind creșterea disciplinei bugetare la Sectorul 3.

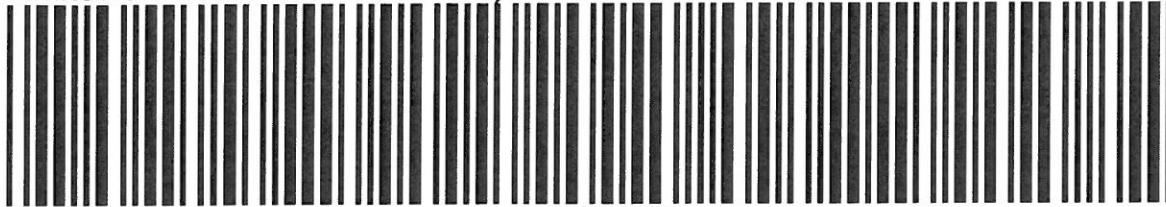
Vă adresez solicitarea să dispuneți măsurile necesare pentru a include acest proiect de HCL pe ordinea de zi a următoarei ședințe de Consiliu Local.

Mihaela Văcaru lider grup USR-PLUS

Mihaela-
Carmen Vacaru

Digitally signed by
Mihaela-Carmen Vacaru
Date: 2021.10.08
12:46:56 +03'00'

Primăria Sectorului 3 - Bucuresti



21-191939-PS3

Nr.inreg.: 191939

Data inreg.: 08.10.2021

Ora inreg.: 13:16:46

Provenienta: Consilier local Văcaru Mihaela

Telefon:

Email: -

Adresant: Primăria Sectorului 3 - București

Cuprins: Propunere proiect de hotarare privind cresterea disciplinei bugetare

Adresa: Bucuresti, strada

Adresa Lucrare: Bucuresti, strada

Observatii:

Nr. File: 1

Termen de raspuns: 30 zile

Program de lucru

luni, marti, miercuri, vineri: 8:30 - 16:30,

joi: 8:30 - 18:30

Telefon

Biroul Relatii cu Publicul Calea Dudesti nr. 191: 021/318 0323

Directia Generala Impozite si Taxe Locale Sector 3

-Sediul Sfanta Vineri nr. 32: 021/ 327 5145

-Sediul Campia Libertatii nr. 36: 021/ 3247 195; 021/3247 196

-Sediul Lucretiu Patrascanu nr. 3-5: 021/ 3411 760

Print

HOTĂRÂRE

privind creșterea disciplinei bugetare la sectorul 3

Consiliul Local al Sectorului 3 al Municipiului București,
ales în condițiile stabilite de Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,

Având în vedere:

- Adresa grupului de consilieri locali USR PLUS din cadrul Consiliului Local Sector 3, de înaintare a proiectului de hotărâre, înregistrată la Primăria Sectorului 3 cu nr. ~~191929~~ / 08.10.2021;
- Referatul de aprobare nr. ~~191933~~ / 08.10.2021 al Grupului de Consilieri locali USR PLUS din cadrul Consiliului Local Sector 3;
- Raportul de specialitate nr. ~~191967~~ / 21.10.2021 Direcția Economică;

În conformitate cu prevederile:

- Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 109/2007 privind reutilizarea informațiilor din instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale;

Luând în considerare:

- Avizul Comisiei
-

În temeiul prevederilor art. 139 alin. (1) și art 166 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. (1) Propunerile de buget vor fi însoțite de declarație de intenții, prioritizări fundamentate și obiective asumate.

(2) Propunerile de buget vor fi corelate cu bugetele întreprinderilor unde sectorul 3 este autoritate publică tutelată.

Art.2. (1) Propunerile de buget sau rectificări bugetare vor fi însoțite, pornind de la execuțiile bugetare, de analize ale evoluțiilor din trecut cu tendințe, proiecții cu scenarii și comparații cu alte UAT-uri.

(2) Propunerile de buget sau rectificări bugetare vor fi însoțite de notele de fundamentare de la Direcțiile din Primărie și Direcțiile subordonate Primarului sau Consiliului Local, conținând argumentarea propunerilor pe baza de analize.

(3) Fundamentarea de la art.2 va cuprinde comparații cu cel puțin 2 execuții bugetare anterioare și explicații privind variațiile, calcule bazate pe costuri unitare și cantități, modul în care se susțin obiectivele asumate și încadrarea în prioritățile declarate.

Art. 3. (1) Primăria Sectorului 3 va realiza un plan de reducere a îndatorării care include și obligațiile din credite de trezorerie pe perioada 2022-2024. Acest plan va include măsuri de reducere a îndatorării cu minim 15% în fiecare an față de anul precedent.

(2) Măsurile care rezultă din planul prevăzut la alin. (1) vor fi transpuse în obiective de îndeplinit la nivelul Primarului, Directorilor Direcțiilor din Primărie și Direcțiilor din subordinea Primarului și din subordinea Consiliului Local.

(3) Direcția Economică va monitoriza modul de implementare a planului și va raporta semestrial Consiliului Local indicatorii de îndeplinire a acestuia. Fiecare propunere de buget sau de rectificare va urmări planul de reducere a îndatorării și va explica detaliat efectele asupra gradului de îndatorare, soldului datoriilor, cheltuielilor cu dobânzile.

Art. 4. Direcția Economică va prezenta semestrial Consiliului Local o analiză a:

- a. execuțiilor bugetare;
- b. situației încasărilor și debitelor aflate în sold;
- c. derulării proiectelor din fonduri europene sau ale altor autorități finanțatoare cu evidențierea sumelor bugetate eligibile și ne-eligibile, contribuție proprie, sume pre-finanțate și ne-încasate, sume pre-finanțate și refuzate la rambursare, sume pre-finanțate și încasate, corecții privind sume încasate.

Art. 5. Primăria Sectorului 3, prin Direcția de Investiții și Achiziții și Direcția Economică va prezenta semestrial Consiliului Local situația tuturor proiectelor de investiții a căror valoare individuală depășește 5 milioane RON cu:

- a. Valoarea și termenul inițial;
- b. Valoarea și termenul actual;
- c. Stadiul fizic de execuție;
- d. Stadiul valoric;
- e. Explicația tuturor întârzierilor survenite pe parcurs;
- f. Explicația tuturor modificărilor de proiect survenite pe parcurs;
- g. Riscuri identificate.

Art.6. (1) Primăria Sectorului 3, prin Direcția Economică va prezenta semestrial Consiliului Local analiza evoluției capitolelor de venituri și cheltuieli, distinct funcționare și dezvoltare, anual pe 5 ani precedenți și semestrul sau anul curent.

(2) Analiza va cuprinde o secțiune detaliată privind evoluția:

- a. cheltuielilor și veniturilor din salubritate, incluzând atât Direcția Generală de Salubritate cât și societatea SD3 Salubritate și Dezapezire entitățile care au generat acest tip de cheltuieli;
- b. cheltuielilor pentru spații verzi cumulând toate entitățile care au generat acest tip de cheltuieli.

Art. 7. (1) Direcția Economică va stabili indicatori de performanță a programării bugetare pe care îi va monitoriza și prezenta Consiliului Local la fiecare rectificare și execuție bugetară supuse aprobării. Indicatorii de performanță vor cuprinde minim:

- a. măsurarea devierii prin rectificări a programării inițiale și încadrarea acesteia în marja de 10%;
- b. ținta ponderii veniturilor proprii în total venituri;
- c. ținta cheltuielilor din secțiunea de dezvoltare în total cheltuieli;
- d. durata de implementare a proiectelor de investiții și monitorizarea devierilor de la duratele de investiții din documentațiile tehnice cu un calcul de pierderi provocate de amânarea intrării în exploatare;
- e. măsurarea devierii devizelor de investiții față de varianta inițială și încadrarea acesteia în marja de 10%;
- f. definirea, la momentul aprobării investițiilor, a unor parametri așteptați în exploatarea investițiilor, inclusiv a cheltuielilor de exploatare și a beneficiilor așteptate pe perioada exploatarei;
- g. monitorizarea pe perioada de exploatare investițiilor a parametrilor definiți la aprobarea acestora.

Art. 8. (1) Direcția Corp Control va urmări modul de îndeplinire a prezentei hotărâri și în caz de neîndeplinire va sesiza Comisia de Disciplină în numele Consiliului Local.

(2) Primarul Sectorului 3, prin aparatul de specialitate, va duce la îndeplinire prezenta hotărâre.

INIȚIATOR PROIECT

Mihaela Văcaru lider grup, în numele grupului USR-PLUS

Mihaela-
Carmen Vacaru

Digitally signed by
Mihaela-Carmen Vacaru
Date: 2021.10.08
12:47:37 +03'00'

AVIZAT
SECRETAR GENERAL
EDUARD-MARIAN CORTIANA
Nu se oujează pentru
motivele invocate de Direcția
Economică prin adresa nr. 19/07/2021
J

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de hotărâre privind creșterea disciplinei bugetare la sectorul 3

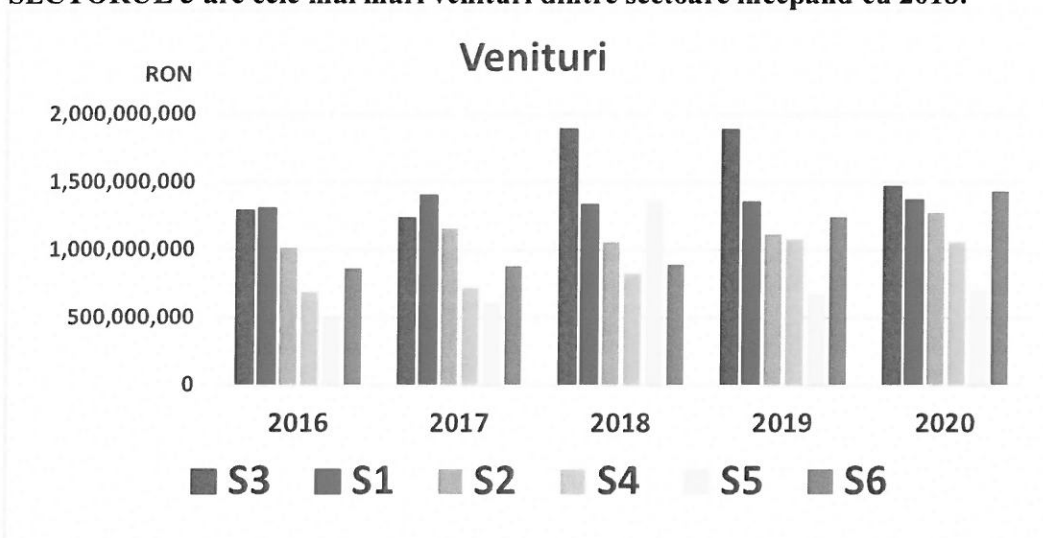
La supunerea spre aprobare a propunerii de buget anual, rectificărilor sau execuțiilor bugetare sunt transmise către Consiliul Local documente narative care cuprind varianta supusă aprobării în format pdf needitabil care nu permite prelucrări și analize.

1. Bugetul nu este însoțit de o declarație de intenție, de obiectivele anuale și multianuale, de un set de priorități.
2. Documentele nu cuprind analize de evoluții în timp, trenduri și comparații.
3. Nu există parametri de eficiență așteptați, ca atare nici analiza acestora.
4. Au fost situații când s-au solicitat suplimentari substanțiale la rectificare deși execuțiile bugetare erau mult sub prognoza.
5. În cadrul procesului de analiză consilierii pun multe întrebări de clarificare către personalul de specialitate din Direcția Economică care la rândul său se adresează către alte Direcții ale Primăriei pentru clarificări. Acest mod de lucru este consumator de timp.
6. Procesul de analiză a bugetului propus pentru 2021 a durat 2 săptămâni, cu întâlniri aproape zilnic cu diverse Direcții ale Primăriei. În cadrul discuțiilor s-a observat o fundamentare precară a solicitărilor, foarte rar susținută de calcule explicative, de comparații cu execuțiile bugetare precedente și de identificarea obiectivelor ce urmează a fi susținute în noul an.
7. Finanțarea întreprinderilor unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară nu este previzionată și nu este bazată pe obiective asumate de acestea. Bugetele societăților unde sectorul 3 este autoritate publică tutelară nu sunt corelate cu bugetul Primăriei. Primăria nu are o strategie de derulare a activităților prin aceste societăți, unele lucrări și activități se derulează „văzând și făcând”, uneori chiar prin solicitări verbale ad-hoc. Este posibil ca aceste societăți să fi produs stocuri sau să fi executat servicii/lucrări pentru care nu există conform legii autorizații și nici comenzi emise de Primărie.
8. În cadrul analizei bugetului propus pentru 2021 s-a identificat un grad de îndatorare ridicat la sectorul 3. Pe lângă creditele care intra în calculul gradului de îndatorare conform legii, la Sectorul 3 există și alte obligații cu grafic de rambursare: credite de trezorerie cu un cost de finanțare ridicat comparativ cu celelalte credite obținute de Primărie, corecții substanțiale solicitate pentru fondurile UE deja încasate.
9. Deși anul acesta au fost primite corecții de RON185 milioane pentru fondurile UE deja încasate, Primăria propune amânarea unor debite de încasat de la asociațiile de proprietari în valoare de RON175 milioane. Acestea au beneficiat deja de 6 ani gratis din perioada de 10 ani prevăzută pentru rambursare. Aparatul de specialitate a propus amânarea tuturor obligațiilor cu încă 3 ani fără nici un calcul privind obligațiile de plată per debitor, fără nici o analiză a veniturilor per debitor. Primăria dovedește astfel fie lipsă de maturitate prin propunerea unor grafice de rambursare ne-sustenabile, fie intenția disimulată de a nu mai încasa acești bani.

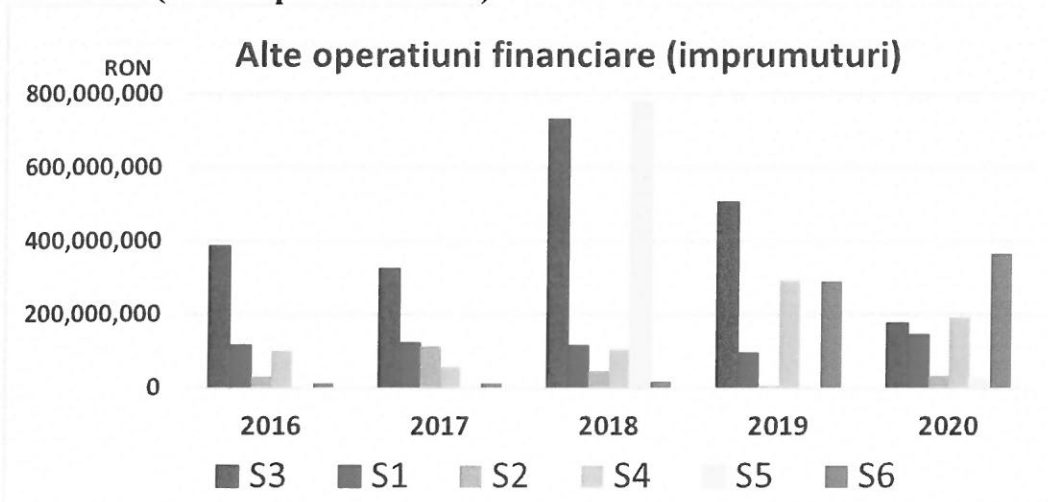
10. Primăria Sector 3 are cheltuieli considerabile cu dobânzile. Totuși manifesta lejeritate în amânările la plata pentru anumite asociații de proprietari, sugerând ca acestea să nu ramburseze banii în următorii 3 ani chiar dacă îi colectează. În discuții s-a propus ca aceste asociații să depună banii deja colectați pe cont propriu în bănci și să îi ramburseze către Primărie în anul 10. Această propunere ignora faptul că toți cetățenii sectorului 3 au finanțat lucrările de care au beneficiat acele asociații de proprietari, toți cetățenii sectorului 3 susțin în continuare cheltuielile cu dobânzile, dar numai o parte dintre cetățeni beneficiază de îlesniri, propuse fără a fi identificate cazurile în mod real vulnerabile.

În fundamentarea îngrijorării privind îndatorarea sectorului 3 prezentăm grafice realizate pe baza datelor și informațiilor disponibile public din execuțiile bugetare precum și pe baza celor primite de la aparatul de specialitate.

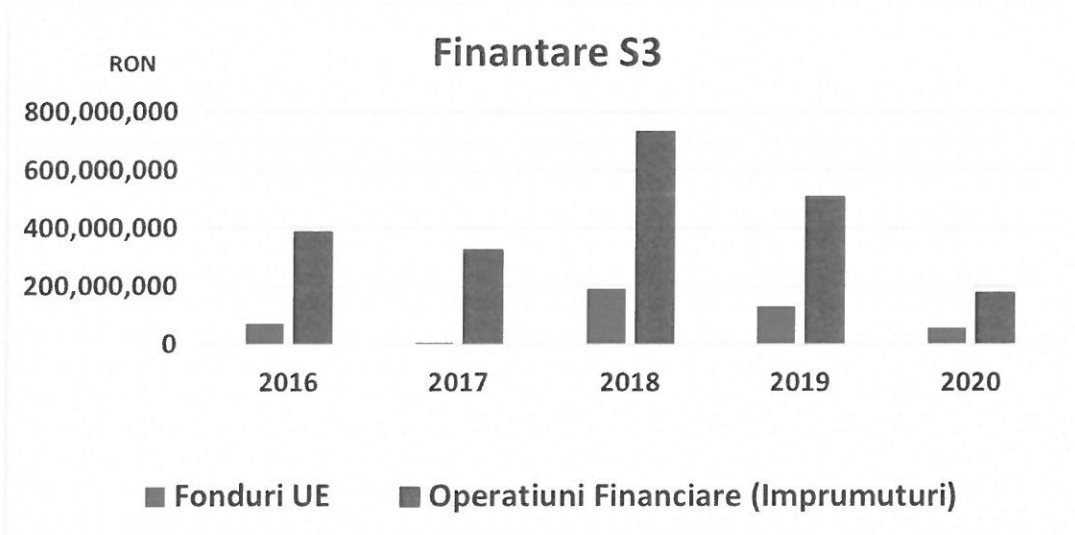
SECTORUL 3 are cele mai mari venituri dintre sectoare începând cu 2018:



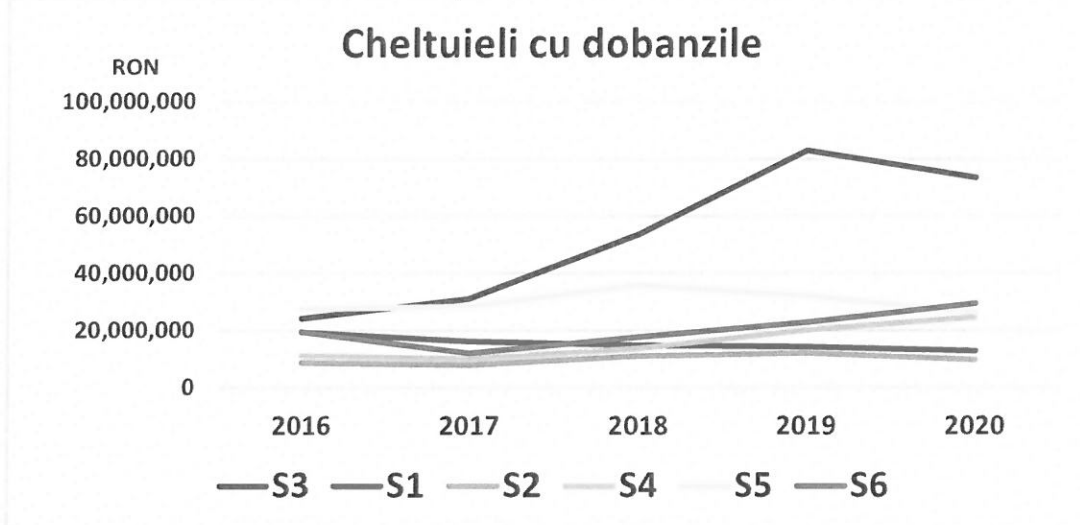
SECTORUL 3 a contractat constant împrumuturi semnificativ mai mari decât restul sectoarelor (cu o temporizare în 2020):



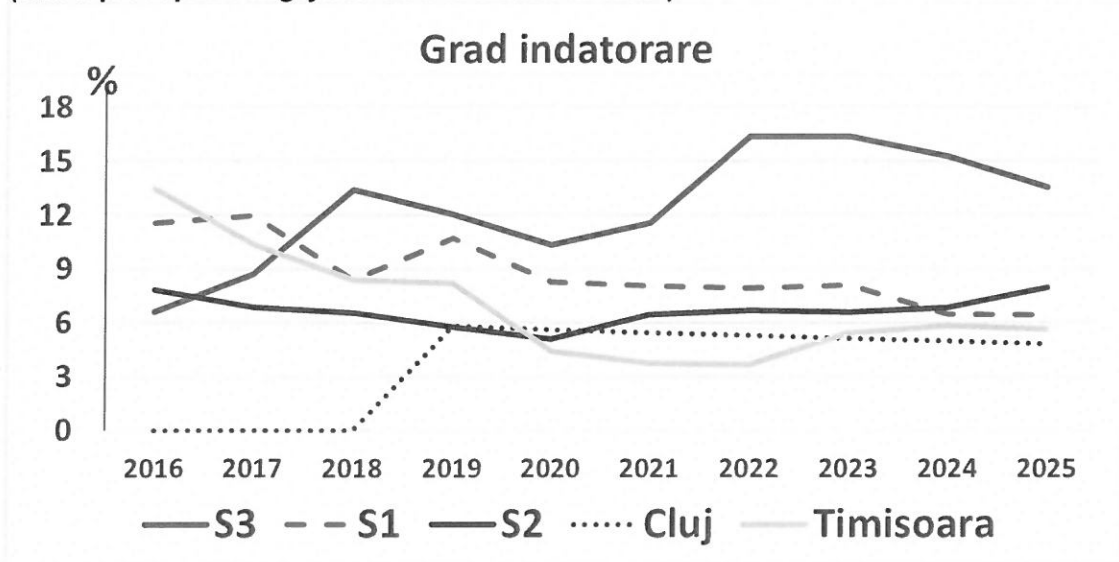
SECTORUL 3 își bazează finanțarea într-o proporție semnificativ mai mare pe împrumuturi decât pe încasări din fondurile europene:



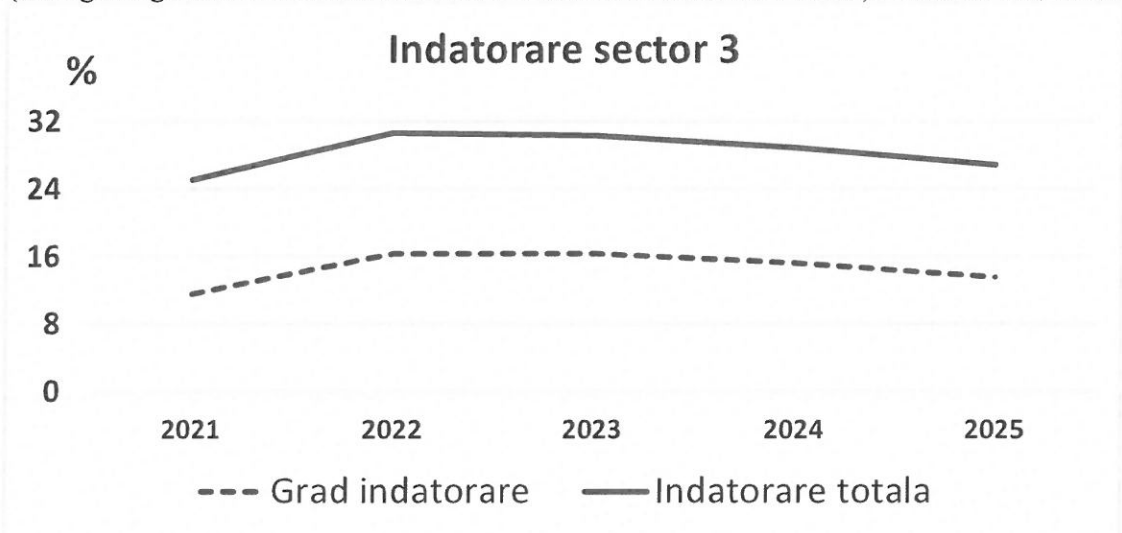
SECTORUL 3 are costuri cu finanțarea semnificativ mai mari decât celelalte sectoare:



SECTORUL 3 are un grad de îndatorare dublu/triplu fata de primarii de sector/orașe mari (fără a presupune angajarea de noi credite in viitor):



SECTORUL 3 are o îndatorare dublă față de gradul de îndatorare raportat conform legii (adăugând graficele de rambursare la creditele de trezorerie, corecții fonduri UE, mediu):





Nr. 191967/BRCL/08.10.2021

Către,

DIRECȚIA ECONOMICĂ,

Vă transmitem, alăturat, “Proiectul de hotărâre privind creșterea disciplinei bugetare la sectorul 3”, înregistrat cu nr.191939/08.10.2021, inițiat de doamna Văcaru Mihaela - Carmen – în numele grupului USR - PLUS, consilier local în cadrul Consiliului Local al Sectorului 3, în vederea întocmirii raportului de specialitate și prezentării acestuia Secretarului General al Sectorului 3 **până la data de 25.10.2021, ora 13:00**, în conformitate cu prevederile art. 32 din Regulamentul de Organizare și Funcționare al Consiliului Local al Sectorului 3, aprobat prin HCL nr.340/10.11.2020, potrivit cărora, în cazul inițierii de către consilierii locali sau de cetățeni a proiectelor de hotărâri, rapoartele de specialitate ale compartimentelor de resort se întocmesc în termen de 15 zile de la înregistrarea proiectelor respective.

Vă atragem atenția ca la elaborarea raportului de specialitate să aveți în vedere, că trebuie să rezulte în mod clar motivele de fapt și de drept privind necesitatea adoptării/neadoptării proiectului de hotărâre.

PRIMAR
ROBERT SORIN NEGOIȚĂ

SECRETAR GENERAL
CORHANĂ EDUARD MARIAN

CONF. DISPOZ.
3198 / 2021
NEACSU FLORENTINA

Întocmit,
Gheorghisan Elena



Nr. 191967/DE/21.10.2021

RAPORT DE SPECIALITATE

la „Proiectul de Hotărâre privind creșterea disciplinei bugetare la sectorul 3“

Hotărârile Consiliului Local de Sector reprezintă o categorie de acte administrative specifice organelor locale ale administrației publice locale; ele **se adoptă pentru organizarea executării legilor** și nu pot contraveni principiilor și dispozițiilor cuprinse într-o lege, hotărâre de guvern sau alte acte administrative de forță superioară.

Întrucât hotărârea consiliului local de sector se adoptă în baza legii și urmărește organizarea și executarea în concret a legii, aceasta nu poate institui norme derogatorii de la lege, posibilitate rezervată doar actelor normative de nivel cel puțin egal cu cel al reglementării de baza. De aceea, atunci când o hotărâre de consiliu local încalcă legea sau adaugă la lege, înseamnă că ea a fost adoptată cu exces de putere și urmează a fi anulată.

În aplicarea celor de mai sus, făcând uz de împuternicirile discreționare, administrația este obligată să evalueze corect fiecare situație concretă, să aplice corect normele juridice existente și să nu acționeze în afara prevederilor acestora.

În acest sens statuează **Art. 129 alin. (1) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ** conform căruia *“(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.”*

Astfel, din coroborarea dispozițiilor **art. 110 alin. 1 , art. 155 alin. (1) lit. c și alin. (4) din Codul administrativ**, în domeniul elaborării bugetelor de venituri și cheltuieli, legiuitorul a stabilit această competență, ca fiind o exclusivă în sarcina primarului. *Per a contrario*, în domeniul aprobării bugetului de venituri și cheltuieli, prin același act normativ – **art. 166 alin. (2) și (4) lit. a)** – a fost stabilită competența exclusivă în sarcina autorității deliberative, consiliul local de sector.

Sinteza atribuțiilor celor două autorități publice de la nivelul sectorului municipiului București este prevăzut de **art. 166 alin (4) lit. a) din Codul administrativ**, conf căruia: *”4) În*



exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: a) aprobă, la propunerea primarului, bugetul unității administrativ-teritoriale, virările de credite, modul de utilizare a rezervei bugetare și contul de încheiere a exercițiului bugetar.”

Totodată, dacă OUG nr. 57/2019 - codul administrativ, reprezintă sediul materiei în privința regulilor aplicabile adoptării actelor administrative, inclusiv cele referitoare la bugetul local, **Legea nr. 273/2006 este sediul materiei în ceea ce privește regulile în domeniul elaborării bugetelor locale.** Astfel, actul normativ dedică un capitol întreg regulilor aplicabile procesului bugetar, din care o secțiune distinctă este destinată procedurilor aplicabile în faza de elaborare a bugetelor - secțiunea I din Cap. III.

Astfel conf. disp. art. **25 din Legea nr. 273/2006** : ” *Proiectele bugetelor prevăzute la art. 1 alin. (2) se elaborează de către ordonatorii principali de credite, avându-se în vedere: a) prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali pentru anul bugetar pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani, elaborate de organele abilitate; b) politicile fiscale și bugetare, naționale și locale; c) prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate; d) politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget; e) propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine; f) programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată; g) programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.”*

Vă învederăm că, tot prin act normativ cu putere de lege, au fost stabilite în concret responsabilitățile primarilor – ordonatori de credite - în domeniul elaborării bugetelor de venituri și cheltuieli, urmării modului de realizare a veniturilor, modul și termenele la care se prezintă execuția bugetară– “*lunile aprilie, iulie și octombrie, pentru trimestrul expirat, și cel târziu în decembrie, pentru trimestrul al patrulea (...)*”, precum și alte reguli bugetare.

Mai mult decât atât, vă solicităm să observați că orice proces bugetar nu poate începe în mod discreționar, la alegerea fiecărui ordonator de credite ci, doar în condițiile legii, numai la inițiativa autorităților publice centrale, în speță Ministerul Finanțelor Publice, care are sarcina, obligația de a preciza cadrul economic și limitele care urmează a fi avute în vedere de către ordonatorii de credite pentru elaborarea, conceperea bugetelor de venituri și cheltuieli pentru anul următor. În acest sens stau prevederile **art. 37 din Legea nr. 273/2006 - privind finanțele publice locale care stipulează că** “*Ministerul Finanțelor Publice transmite direcțiilor generale ale finanțelor publice și Consiliului General al Municipiului București, până la data de 1 iunie a*



fiecărui an, o scrisoare-cadru care va specifica contextul macroeconomic pe baza căruia vor fi întocmite proiectele de buget prognozate, metodologiile de elaborare a acestora, limitele sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și ale transferurilor consolidabile, prevăzute la art. 34 alin. (1), pe ansamblul județului și municipiului București, după caz, în vederea elaborării de către ordonatorii de credite a proiectelor de buget prevăzute la art. 1 alin. (2).”

De altfel, vă aducem la cunoștință că la nivelul sectorului 3, autoritatea publică executivă manifestă o preocupare permanentă pentru eficientizarea cheltuielilor, iar Direcția Economică își manifestă disponibilitatea de a furniza Consiliului Local al Sectorului 3 toate informațiile legate de bugetul local, execuția bugetară, etc, în condițiile legii. Aceste informații se regăsesc atât pe site-ul Primăriei Sector 3 cât și pe cel al Ministerului de Finanțe.

În ceea ce privește gradul de îndatorare, limitele acestuia sunt reglementate în mod expres prin legea 273/2006 Art. 63, Primăria Sectorului 3 având un grad maxim de îndatorare (atins în anul 2021) cu mult sub limita prevăzută de lege.

Pe cale de consecință, opinăm că proiectul de hotărâre privind „creșterea disciplinei bugetare la sectorul 3” formulat de grupul consilierilor locali USR-PLUS nu întrunește condițiile de legalitate și oportunitate spre a fi supus aprobării plenului Consiliului Local al Sectorului 3.

Cu deosebită considerație,

DIRECȚIA ECONOMICĂ
Director Executiv,
Octavian GHETU